РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ

КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«27» ноября 2014 г. № 541

пгт. Колпна

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы» |

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Постановлением Правительства Орловской области от 08.11.2012 года № 403 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Обеспечение законности и правопорядка на территории Орловской области», руководствуясь постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 27 февраля 2014 года № 93 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Колпнянского района Орловской области», Уставом Колпнянского района Орловской области и в целях обеспечения безопасности граждан на территории Колпнянского района Орловской области, предупреждения возникновения ситуаций, представляющих опасность для жизни, здоровья, собственности граждан, повышения эффективности профилактической деятельности, администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы» в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Постановления администрации Колпнянского района Орловской области:

- от 17 декабря 2013 года № 709 «Об утверждении районной целевой программы «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2014-2016 годы»,

- от 24 февраля 2014 года № 76 «О преобразовании районной целевой программы «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2014-2016 годы» считать утратившими силу.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации района Прозорову О.Д.

4. Настоящее постановление администрации района вступает в законную силу с 01 января 2015 года.

Глава администрации района Л.Л. Мясникова

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрации Колпнянского района Орловской области от 27 ноября 2014 года № 541 |

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы Колпнянского района Орловской области.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы (далее - муниципальная программа). |
| Ответственный исполнитель  программы | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области. |
| Соисполнители программы | - отдел общего и профессионального образования администрации Колпнянского района Орловской области;  отдел культуры администрации Колпнянского района Орловской области;  - комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Колпнянского района Орловской области;  - ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию). |
| Перечень основных мероприятий муниципальной программы | - обеспечение своевременного информирования о лицах, освободившихся из мест лишения свободы;  - организация проведения совместных комплексных оздоровительных физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиад, фестивалей, летних и зимних игр, походов и слетов, спортивных праздников, олимпиад, экскурсий, дней здоровья и спорта, соревнований по профессионально-прикладной подготовке и т.д.);  - реализация комплекса организационных, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению преступлений в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, по пресечению продаж спиртных напитков, не соответствующих нормам безопасности;  - проведение комплексных комиссионных обследований защищенности образовательных учреждений Колпнянского района в преддверии начала учебного года;  - осуществление проведения постоянной работы по выявлению лидеров и активных членов экстремистских организаций в целях выявления, пресечения и активного противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма и недопущения с их стороны преступлений и правонарушений на национальной почве;  - организация целенаправленной разъяснительной работы в средствах массовой информации, на предприятиях и учебных заведениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления;  - разработка дополнительных мер по предупреждению детской безнадзорности и беспризорности;  - проведение совместных заседании КДН и ЗП с привлечением всех участников воспитательного процесса по рассмотрению административных правонарушений;  - проведение постоянной работы по выявлению и постановке на учет лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества;  - информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств по сохранению жизни, здоровья и имущества путем изготовления и распространения агитационных материалов (листовок «Как не стать жертвой преступления») среди населения, публикации материалов по данной тематике в средствах массовой информации. |
| Цели  муниципальной программы | -объединение усилий органов местного самоуправления, общественных институтов и правоохранительных органов в профилактике правонарушений и борьбы с преступностью;  - повышение уровня общественной безопасности;  - предотвращение проявлений терроризма и экстремизма;  - обеспечение надежной защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также всех форм собственности от преступных посягательств. |
| Задачи  муниципальной  программы | - совершенствование системы профилактики правонарушений;  - усиление борьбы с преступностью;  - повышение уровня материально-технической обеспеченности правоохранительных органов и учреждений, занимающихся профилактикой правонарушений;  - сохранение и закрепление их кадрового потенциала;  - формирование позитивного общественного мнения о правоохранительных органах, повышение доверия населения к правоохранительной системе. |
| Целевые  индикаторы  и показатели  муниципальной программы | - снижение в общей структуре преступности доли преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления;  - увеличение уровня раскрытия преступлений;  - сокращение удельного веса преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступных посягательств;  - уменьшение доли преступлений совершенных несовершеннолетними. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Реализация осуществляется в один этап.  Сроки реализации 2015 - 2017 годы. |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Колпнянского района Орловской области на 2015 - 2017 годы составляет 30,0 тысяч рублей, из них:  на 2015 год – 10,0 тысяч рублей;  на 2016 год – 10,0 тысяч рублей;  на 2017 год – 10,0 тысяч рублей. |
| Ожидаемые  результаты  реализации  муниципальной программы | - снижение темпов роста преступности в целом, ослабление позиций организованной преступности;  - снижение уровня криминализации со стороны ранее судимых лиц;  - снижение уровня криминализации среди подростков;  - повышение эффективности профилактики правонарушений;  - усиление предупредительной борьбы с терроризмом и экстремизмом;  - повышение раскрываемости преступлений;  - сокращение латентной преступности;  - оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах;  -укрепление безопасности объектов жизнеобеспечения и особой важности;  - установление тесной взаимосвязи населения и общественных институтов с правоохранительными органами. |

**Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы.**

Реализация программно-целевого подхода к решению проблемы профилактики правонарушений в Колпнянском районе направлена на комплексное сдерживание криминальных процессов и недопущение роста криминальной напряженности путем организации мероприятий по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений и привлечения к обеспечению правопорядка всех групп населения.

Настоящая программа подготовлена с учетом опыта работы правоохранительных органов и органов местного самоуправления. В ее содержание включены положения, требующие межведомственного взаимодействия.

Изложенное позволяет надеяться, что в случае реализации позитивного потенциала может быть заложена солидная основа для стабилизации и реального уменьшения в дальнейшем уровня преступности.

Основанием для разработки программы явилось состояние оперативной обстановки в районе, в котором понятие «преступность» рассматривается как сложное социальное явление, предупреждение которого невозможно силами только одних правоохранительных органов. Для решения этой проблемы необходимо привлечение всех субъектов профилактики правонарушений, всей системы органов местного самоуправления.

Реализация национальных проектов в последнее время положительно отражается на общественно-политическом, экономическом, демографическом, социальном и криминогенном положении в районе. Наметившийся рост благосостояния населения, повышение эффективности социальной защищенности нетрудоустроенных лиц в целом оказали положительное влияние на состояние оперативной обстановки. Вместе с тем отдельные проблемы являлись острыми, и их воздействие на криминогенное положение оказалось существенным. Негативное воздействие на состояние правопорядка продолжали оказывать криминогенные факторы экономического, социального, демографического характера.

Фактическое сокращение числа тяжких и особо тяжких преступлений в дальнейшем будет происходить за счет комплекса профилактических, предупредительных мер, обеспечивающих реальное сокращение указанного криминального массива.

Изложенное позволяет надеяться, что реализация Программы позволит заложить основу для стабилизации уровня преступности и реального его уменьшения в дальнейшем.

Консолидированные усилия органов местного самоуправления позволят оздоровить обстановку в среде социально - незащищенных граждан и включить механизмы адаптации, позволяющие перевоспитать значительную часть правонарушителей в законопослушных граждан.

Методы административного, организационного и уголовно-правового регулирования позволят обеспечить серьезный контроль над основной частью миграционных процессов, затрагивающих интересы района.

**Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи муниципальной программы.**

Для решения задач, направленных на борьбу с преступностью, необходим комплексный подход и координация действий правоохранительных органов, при поддержке местных органов власти, привлечения негосударственных структур, предприятий, организаций, учреждений, общественных объединений и граждан. Это обуславливает необходимость применения программно-целевого подхода по:

- повышению результативности оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности, утверждению принципа неотвратимости ответственности за совершенное правонарушение;

- организации общественной безопасности и правопорядка на улицах и общественных местах;

* предупреждению и профилактики правонарушений среди несовершеннолетних;
* организации мероприятий по охране и защите имущества граждан, организаций;
* организации мероприятий по охране общественного порядка;
* организации обеспечения безопасности дорожного движения;
* обеспечению противодействия распространению экстремизма.

Целями Программы являются следующие:

-объединение усилий органов местного самоуправления, общественных институтов и правоохранительных органов в профилактике правонарушений и борьбы с преступностью;

- повышение уровня общественной безопасности;

- предотвращение проявлений терроризма и экстремизма;

- обеспечение надежной защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, а также всех форм собственности от преступных посягательств.

Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих задач:

- совершенствование системы профилактики правонарушений;

- усиление борьбы с преступностью;

- повышение уровня материально-технической обеспеченности правоохранительных органов и учреждений, занимающихся профилактикой правонарушений;

- сохранение и закрепление их кадрового потенциала;

- формирование позитивного общественного мнения о правоохранительных органах, повышение доверия населения к правоохранительной системе.

**Раздел 3. Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы.**

Реализация комплекса мероприятий с целью повышения эффективности профилактической деятельности предусматривает действия по следующим направлениям:

- дальнейшее развитие многоуровневой системы профилактики правонарушений;

- обеспечение правопорядка на улицах и в других общественных местах, противодействие экстремистской деятельности;

- предупреждение детской беспризорности, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- противодействие рецидивной преступности, ресоциализация лиц, освободившихся из мест лишения свободы, и лиц, осужденных к уголовным наказаниям, не связанным с лишением свободы;

- профилактика бытовой преступности, алкоголизма и наркомании;

- раскрытие и расследование преступлений, розыск преступников;

- информационно-методическое обеспечение профилактики правонарушений, формирование позитивного общественного мнения о деятельности правоохранительных органов, повышение уровня правовой культуры населения;

- улучшение материально-технического обеспечения профилактической деятельности.

[Перечень](#Par222) основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 1 к муниципальной программе.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Колпнянского района Орловской области.

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств районного бюджета на 2015 - 2017 годы составляет – 30,0 тысяч рублей, из них:

2015 год – 10,0 тысяч рублей;

2016 год – 10,0 тысяч рублей;

2017 год – 10,0 тысяч рублей.

Объем средств на реализацию программы за счет средств районного бюджета устанавливается ежегодно решением о бюджете на очередной финансовый год.

Программа будет реализована в 2015-2017 годах в один этап.

**4. Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам её реализации**

Для определения степени достижения целей муниципальной программы определены следующие целевые индикаторы:

- снижение в общей структуре преступности доли преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления;

- увеличение уровня раскрытия преступлений;

- сокращение удельного веса преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступных посягательств;

- уменьшение доли преступлений совершенных несовершеннолетними.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении 2 к программе.

Методика расчета индикаторов.

Расчет производится посредством учета цифровых показателей, предоставляемых ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию).

**Раздел 5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.**

**Управление рисками реализации муниципальной программы.**

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

-снижение темпов роста преступности в целом, ослабление позиций организованной преступности;

-снижение уровня криминализации со стороны ранее судимых лиц;

-снижение уровня криминализации среди подростков;

-повышение эффективности профилактики правонарушений;

-усиление предупредительной борьбы с терроризмом и экстремизмом;

-повышение раскрываемости преступлений;

- сокращение латентной преступности;

-оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах;

-укрепление безопасности объектов жизнеобеспечения и особой важности;

-установление тесной взаимосвязи населения и общественных институтов с правоохранительными органами.

При реализации муниципальной программы существует финансовый риск, связанный с неполным или несвоевременным финансированием муниципальной программы, что повлечет невыполнение мероприятий в запланированные сроки.

Управление рисками реализации муниципальной программы будет осуществлять управление финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного финансирования программных мероприятий из бюджета Колпнянского района Орловской области.

|  |
| --- |
| Приложение 1 к муниципальной программе «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы» |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**основных мероприятий муниципальной программы**

**«Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Номер и  наименование  основного  мероприятия  муниципальной  программы,  подпрограммы,  ведомственной  целевой  программы,  основного  мероприятия  подпрограммы | Ответ-  ственный  исполни-  тель  (соиспол-  нитель) | Срок | | Ожидаемый  непосред-  ственный  результат  (краткое  описание) | Объемы  финанси-  рования,  всего,  тыс.  руб. | В том  числе по  годам  реализа-  ции,  тыс.  руб. |
| начала  реали-  зации | окон-  чания  реали-  зации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Обеспечение своевременного информирования о лицах, освободившихся из мест лишения свободы | ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Усилие предупредительной борьбы с терроризмом и экстремизмом | 0 | 0 |
| 2 | Организация проведения совместных комплексных оздоровительных физкультурно-спортивных и агитационно-пропагандистских мероприятий (спартакиад, фестивалей, летних и зимних игр, походов и слетов, спортивных праздников, олимпиад, экскурсий, дней здоровья и спорта, соревнований по профессионально-прикладной подготовке и т.д.) | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области, отдел общего и профессионального образования администрации Колпнянского района Орловской области, отдел культуры Колпнянского района Орловской области | 2015 год | 2017 год | Оздоровление обстановки на улицах и в других общественных местах. | 24,0 | 2015 год- 8,0;  2016 год- 8,0;  2017 год- 8,0 |
| 3 | Реализация комплекса организационных, профилактических, оперативно-розыскных мероприятий по выявлению и пресечению преступлений в сфере производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции, по пресечению продаж спиртных напитков, не соответствующих нормам безопасности | ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Снижение темпов преступности | 0 | 0 |
| 4 | Проведение комплексных комиссионных обследований защищенности образовательных учреждений Колпнянского района в преддверии начала учебного года | ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Снижение темпов преступности, ослабление позиций организованной преступности | 0 | 0 |
| 5 | Осуществление проведения постоянной работы по выявлению лидеров и активных членов экстремистских организаций, в целях выявления, пресечения и активного противодействия проявлениям политического и религиозного экстремизма и недопущения с их стороны преступлений и правонарушений на национальной почве | ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Снижение темпов преступности, ослабление позиций организованной преступности | 0 | 0 |
| 6 | Организация целенаправленной разъяснительной работы в средствах массовой информации, на предприятиях и учебных заведениях об уголовной и административной ответственности за националистические и иные экстремистские проявления | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области,  ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Снижение темпов преступности, сокращение латентной преступности | 3,0 | 2015 год- 1,0;  2016 год- 1,0;  2017 год- 1,0 |
| 7 | Разработка дополнительных мер по предупреждению детской безнадзорности и беспризорности | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Колпнянского района Орловской области | 2015 год | 2017 год | Снижение уровня криминализации среди подростков, повышение эффективности профилактики правонарушений | 0 | 0 |
| 8 | Проведение совместных заседании КДН и ЗП с привлечением всех участников воспитательного процесса по рассмотрению административных правонарушений | Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации Колпнянского района Орловской области | 2015 год | 2017 год | Снижение уровня криминализации среди подростков, повышение эффективности профилактики правонарушений | 0 | 0 |
| 9 | Проведение постоянной работы по выявлению и постановке на учет лиц, употребляющих наркотические средства и психотропные вещества | ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Снижение темпов преступности | 0 | 0 |
| 10 | Информирование граждан о способах и средствах правомерной защиты от преступных посягательств по сохранению жизни, здоровья и имущества путем изготовления и распространения агитационных материалов (листовок «Как не стать жертвой преступления») среди населения, публикации материалов по данной тематике в средствах массовой информации | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области,  ОП (Колпнянское) МО МВД России «Должанский» (по согласованию) | 2015 год | 2017 год | Снижение темпов преступности | 3,0 | 2015 год- 1,0;  2016 год- 1,0;  2017 год- 1,0 |

|  |
| --- |
| Приложение 2 к муниципальной программе «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы» |

**Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование программы,  наименование показателя | Единица  измерения | Значения показателей  эффективности | | | |
| отчетный  год  (базовый) | 2015  год | 2016  год | 2017  год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Муниципальная программа «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Колпнянского района Орловской области на 2015-2017 годы» | | | | | | |
| 1 | Снижение в общей структуре преступности доли преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими преступления | % | 52 | 50 | 49 | 48 |
| 2 | Увеличение уровня раскрытия  преступлений | % | 77 | 78 | 79 | 80 |
| 3 | Сокращение удельного веса  преступлений, совершенных в общественных местах, в общем количестве преступных посягательств | % | 13 | 12 | 11 | 10 |
| 4 | Уменьшение доли преступлений совершенных несовершеннолетними | % | 67 | 50 | 45 | 40 |