



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 декабря 2020 года  
п. Колпна

№ 848

Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Орловской области от 05.12.2008 № 846-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области полномочиями органов государственной власти Орловской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета», руководствуясь постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 01 февраля 2017 года № 20 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Колпнянского района Орловской области», Уставом Колпнянского района Орловской области и в целях обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района, создания условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления, повышения бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе, эффективного управления муниципальным долгом, администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы» согласно приложению.

2. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: [www.kolpna-adm.ru](http://www.kolpna-adm.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области Тарасову О.Н.

4. Настоящее постановление администрации района вступает в законную силу с 01 января 2021 года.

Глава администрации района



Л.Л. Мясникова

Приложение к постановлению администрации Колпнянского района Орловской области  
от 17 декабря 2020 года № 848

**ПАСПОРТ**  
**муниципальной программы**  
**Колпнянского района Орловской области**

Наименование муниципальной программы	Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы (далее муниципальная программа).
Ответственный исполнитель программы	Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района.
Соисполнители программы	Отсутствуют.
Перечень подпрограмм (основных мероприятий муниципальной программы)	- подпрограмма 1 «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района»; - подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом».
Цели муниципальной программы	- Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района; - создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе; - эффективное управление муниципальным долгом.
Задачи муниципальной программы	- Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; - поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения; - проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание.</li> </ul>
Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Темп роста бюджетной обеспеченности поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;</li> <li>- эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;</li> <li>- объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;</li> <li>- количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством.</li> </ul>
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	2021-2023 годы. Программа не предусматривает разбивку на этапы.
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	<p>Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, – 14379,4 тыс. рублей, в том числе:</p> <p>2021 год – 5303,8 тыс. рублей;</p> <p>2022 год – 4537,8 тыс. рублей;</p> <p>2023 год – 4537,8 тыс. рублей.</p>
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание стабильных финансовых условий для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения;</li> <li>- повышение эффективности использования бюджетных средств;</li> <li>- поддержание объема муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств.</li> </ul>

### **Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений Колпнянского района в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами

местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития.

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Колпнянском районе характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики, исполнением в полном объеме принятых бюджетных обязательств, концентрацией бюджетных инвестиций на реализацию программ, направленностью бюджетных расходов на оптимизацию бюджетной сферы, ее эффективное функционирование и повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

В результате мероприятий по реформированию финансов в Колпнянском районе создана целостная нормативная правовая база; осуществлен переход от годового к среднесрочному финансовому планированию; бюджетный процесс организован с учетом безусловного исполнения всех ранее принятых расходных обязательств; в межбюджетных отношениях используются единые принципы и формализованные методики; при составлении проекта бюджета применяется программно-целевой метод, произведено разграничение полномочий и расходных обязательств Колпнянского района и муниципальных образований, сформированы на новой основе межбюджетные отношения.

Несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все инструменты, влияющие на качественное улучшение управления общественными финансами, работают в полную силу, что приводит к следующим проблемам в данной области:

- неравномерность распределения налоговой базы по муниципальным образованиям и существенные различия в затратах на предоставление бюджетных услуг обуславливают существенные диспропорции в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Колпнянского района.

Данная ситуация требует действий органов местного самоуправления района по созданию равных финансовых возможностей для органов местного самоуправления поселений для эффективного осуществления ими полномочий по решению вопросов местного значения. Эта работа в настоящее время осуществляется путем межбюджетного регулирования. Бюджетам поселений из бюджета района предоставляются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в соответствии с методиками, утвержденными Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

В целях укрепления финансовой самостоятельности органов местного самоуправления, повышения эффективности финансовых взаимоотношений с муниципальными образованиями района необходимо продолжить работу по созданию условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления.

Одним из важных инструментов обеспечения экономической и финансовой стабильности является продуманная и взвешенная долговая

политика, которая жестко ориентирована на минимизацию долговых обязательств бюджета и расходов на обслуживание муниципального долга. Основные цели долговой политики - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета Колпнянского района, поддержание размеров и структуры муниципального долга Колпнянского района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения обязательств по его погашению и обслуживанию.

В целях решения данной задачи ежегодно утверждается предельный объем муниципального долга района, формируется и исполняется программа муниципальных внутренних заимствований района.

В результате муниципальный долг Колпнянского района поддерживается в объеме, необходимом для обеспечения финансирования дефицита бюджета района и не превышающем ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В целях исполнения всех взятых на себя расходных обязательств и выполнения ограничений, накладываемых бюджетным законодательством Российской Федерации, необходимо проводить ответственную долговую политику с четкими и понятными приоритетами.

## **Раздел II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Орловской области от 05.12.2008 № 846-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Орловской области полномочиями органов государственной власти Орловской области по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений за счет средств областного бюджета».

Основными целями программы являются:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района;
- создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления;
- повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе;
- эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения поставленных целей необходимо выполнение следующих задач:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения;
- проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района;
- оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание.

### **Раздел III. Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы.**

Действие муниципальной программы определено на 3 года – с 2021 по 2023 год. Разделение муниципальной программы на этапы не предусмотрено.

В рамках муниципальной программы будут реализованы следующие подпрограммы:

подпрограмма 1 «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района»;

подпрограмма 2 «Управление муниципальным долгом».

В рамках подпрограммы 1 «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» планируется реализация следующих основных мероприятий:

- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Колпнянского района;

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Колпнянского района.

В рамках подпрограммы 2 «Управление муниципальным долгом» планируется реализация следующего основного мероприятия: обслуживание муниципального внутреннего долга

Перечень основных мероприятий муниципальной программы и объем их финансирования представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, приведен в таблице 1.

Общий объем финансирования муниципальной программы

таблица 1

Источник финансирования	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам (тыс. руб.)		
		2021	2022	2023

Средства областного бюджета	11327,4	3775,8	3775,8	3775,8
Средства муниципального бюджета	3052,0	1528,0	762,0	762,0
итого	14379,4	5303,8	4537,8	4537,8

#### Раздел IV. Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации.

Для оценки результативности проводимых мероприятий и степени достижения поставленных целей будут использоваться следующие целевые индикаторы:

уровень бюджетной обеспеченности поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;

эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;

количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации программы приведены в приложении 2 к муниципальной программе.

Методика расчета целевых показателей эффективности реализации муниципальной программы:

1. темп роста бюджетной обеспеченности поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях рассчитывается по формуле:

$$TRbo = \frac{BO_n}{BO_{n-1}} * 100, \text{ где:}$$

TRbo - темп роста бюджетной обеспеченности поселений, %;

$BO_n$  - уровень бюджетной обеспеченности в отчетном периоде, тыс. рублей;

$BO_{n-1}$  - уровень бюджетной обеспеченности в год предшествующий отчетному тыс. рублей.

Уровень бюджетной обеспеченности в отчетном периоде ( $BO_n$ ) определяется следующим образом:

$$BO_n = \frac{V_n + V_n \text{ fp}}{V_n \text{ s}}, \text{ где:}$$



$V_n$  - объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений района в отчетном периоде, тыс. рублей;

$V_n \text{ fp}$  - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в отчетном периоде, тыс. рублей;

$V_n \text{ s}$  - численность постоянного населения, используемая при формировании межбюджетных отношений, в отчетном периоде, тыс. человек.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений Колпнянского района определяется на основании данных консолидированной отчетности об исполнении бюджета Колпнянского района. Численность постоянного населения поселений Колпнянского района определяется на основании данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области.

Уровень бюджетной обеспеченности в год предшествующий отчетному ( $BO_{n-1}$ ) определяется следующим образом:

$$BO_{n-1} = \frac{V_{n-1} + V_{n-1} \text{ fp}}{V_n \text{ s}}, \text{ где:}$$

$V_{n-1}$  - объем налоговых и неналоговых доходов бюджетов поселений в год предшествующий отчетному, тыс. рублей;

$V_{n-1} \text{ fp}$  - объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в год предшествующий отчетному, тыс. рублей;

$V_{n-1} \text{ s}$  - численность постоянного населения, используемая при формировании межбюджетных отношений в год предшествующий отчетному, тыс. человек.

2. Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений определяется следующим образом:

$$Ef_{BO} = \frac{U_{bf}}{U_{af}}, \text{ где:}$$

$Ef_{BO}$  - оценка эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

$U_{bf}$  - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3 наиболее обеспеченных поселений после выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

Uaf - средний уровень расчетной бюджетной обеспеченности 3 наименее обеспеченных поселений после выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

#### **Раздел V. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Управление рисками реализации муниципальной программы**

Реализация мероприятий муниципальной программы позволит создать стабильные финансовые условия для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения, приведет к повышению эффективности использования бюджетных средств, поддержанию объема муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств.

Вместе с тем, при реализации муниципальной программы возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- изменения федерального бюджетного законодательства;
- возникновение новых расходных обязательств бюджета района без источника финансирования, приводящих к увеличению дефицита бюджета района;
- сокращение доходной базы в связи с потерей налогоплательщиков;
- организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий подпрограммы;
- необоснованное увеличение муниципального долга района и дефицита бюджета района;
- необоснованное перераспределение доходов между уровнями бюджетов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации программы предусматривается:

- формирование эффективной системы управления программой на основе четкого распределения функций и полномочий в управлении финансов и экономики администрации Колпнянского района;
- детальное планирование мероприятий программы;
- оперативный мониторинг выполнения мероприятий программы;
- принятие иных мер в соответствии с полномочиями управления финансов и экономики администрации Колпнянского района.

Приложение 1  
к муниципальной программе «Созда-  
ние условий для эффективного и от-  
ветственного управления муниципаль-  
ными финансами Колпнянского района  
на 2021-2023 годы»

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответ-  
ственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы»**

№	Номер и наименование подпрограммы, муниципальной программы, основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Объемы финансирования всего, тыс.руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.		
			начала реализации	окончания реализации		2021	2022	2023
1	2	3	4	5	7	8		
<b>Подпрограмма 1 «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района»</b>								
1.	Основное мероприятие. Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Колпнянского района	Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района	2021 год	2023 год	Всего - 13583,4  В том числе: средства областного бюджета – 11327,4 средства муниципального бюджета – 2256,0	4527,8  3775,8  752,0	4527,8  3775,8  752,0	4527,8  3775,8  752,0



Приложение 2  
к муниципальной программе «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы»

**Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы»**

№	Показатель (индикатор) (наименование)	Единица измерения	Значения показателей			
			Отчетный год (базовый)	2021 год	2022 год	2023 год
1	2	3	4	5	6	7
<b>Подпрограмма 1. «Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района»</b>						
1.1	темп роста бюджетной обеспеченности поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;	проценты	165	>100	>100	>100
1.2.	эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;	разы	2.82	<=2.81	<=2.81	<=2.81
<b>Подпрограмма 2. «Управление муниципальным долгом»</b>						
2.1	Объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района	тыс. рублей	0	0	0	0
2.2	количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством	ед.	0	0	0	0

**ПАСПОРТ  
подпрограммы №1**

**«Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района» муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы»**

Наименование подпрограммы муниципальной программы Колпнянского района	Межбюджетные отношения с муниципальными образованиями Колпнянского района (далее подпрограмма 1)
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют
Перечень основных мероприятий подпрограммы	- выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Колпнянского района; - обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Колпнянского района.
Цели подпрограммы	- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района; - создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления; - повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе.
Задачи подпрограммы	- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; - поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения.
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- темп роста бюджетной обеспеченности поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях; - эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;
Этапы и сроки реализации под-	2021–2023 годы. Подпрограмма не преду-

программы	сма тривает разбивку на этапы.
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Всего – 14349,4 тыс. рублей, в т.ч.: 2021 год – 5293,8 тыс. рублей; 2022 год – 4527,8 тыс. рублей; 2023 год - 4527,8 тыс. рублей.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- создание ста бильных финансовых условий для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения; - повышение эффективности использования бюджетных средств.

### Раздел I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы 1.

Подпрограмма 1 предусматривает реализацию мер финансовой поддержки бюджетов поселений в целях повышения уровня их бюджетной обеспеченности и сбалансированности, укрепления финансовой базы для исполнения расходных обязательств органами местного самоуправления и устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований Колпнянского района. Среди дотаций основными являются дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые обеспечивают финансовыми ресурсами местные бюджеты в объемах, гарантирующих минимальную потребность муниципальных образований в средствах на оплату социально-значимых и приоритетных расходов.

Основными принципами построения межбюджетных отношений в Колпнянском районе на 2021-2023 годы являются следующие:

1) законодательное закрепление ста бильных и предсказуемых финансовых взаимоотношений между районными и органами местного самоуправления поселений, основанное на единых принципах;

2) принцип разграничения доходов и расходных обязательств между бюджетами разных уровней;

3) принцип самостоятельности бюджетов и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территории муниципального образования и полноты учета расходных обязательств в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством;

4) принцип равенства бюджетных прав муниципальных образований во взаимоотношениях с органами местного самоуправления района;

5) принцип сбалансированности доходных источников и расходных обязательств каждого уровня бюджетной системы;

6) выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований с применением объективной формализованной и прозрачной системы;

7) создание стимулов для наращивания собственной доходной базы;

8) сокращение наименее эффективных видов финансовой помощи, повышение концентрации межбюджетных трансфертов на важнейших приоритетных направлениях.

## **Раздел II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 1, цели, задачи подпрограммы 1.**

Межбюджетные отношения с органами местного самоуправления поселений Колпнянского района сформированы в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Бюджетных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Закона Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области», законов Орловской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решений Колпнянского районного Совета народных депутатов о бюджете Колпнянского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Подпрограмма 1 призвана создать условия для достижения следующих целей:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района;

создание условий для эффективного выполнения полномочий органов местного самоуправления

повышение бюджетного потенциала, устойчивости и сбалансированности системы общественных финансов в Колпнянском районе.

Основными задачами подпрограммы 1 определены:

- выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований

- поддержка мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления в осуществлении полномочий по решению вопросов местного значения;

Межбюджетные отношения в Колпнянском районе строятся с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы, а также соответствующих поправок в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации и расширением бюджетных полномочий органов местного самоуправления по формированию расходов соответствующих бюджетов.

Подпрограмма 1 ориентирована на перераспределение бюджетных ресурсов для выравнивания доходной части бюджетов поселений до оптимального уровня, предполагающего пропорциональное подтягивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений, а также для поддержки мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Формализованный подход к формированию и распределению финансовой помощи из бюджета района на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, установленный областным законодательством, зарекомендовал себя по-



ложительно при формировании межбюджетных отношений органов местного самоуправления в Колпнянском районе, способствует открытости и прозрачности бюджетного процесса. В настоящее время применяется нормативный метод определения расчетных нормативных расходов, применяемых при выравнивании бюджетной обеспеченности поселений, что призвано стимулировать органы местного самоуправления к реструктуризации бюджетной сети и оптимизации расходов, и, как следствие, доводить конкретные более качественные бюджетные услуги.

Решение тактической задачи по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений Колпнянского района и поддержке мер по обеспечению их сбалансированности программно-целевым методом в рамках подпрограммы 1 будет направлено на достижение стратегической цели - создание условий для более полного и эффективного исполнения полномочий органов местного самоуправления Колпнянского района.

### **Раздел III. Перечень и характеристика мероприятий подпрограммы, ресурсное обеспечение подпрограммы 1.**

Действие подпрограммы 1 определено на 3 года – с 2021 по 2023 годы. Деление подпрограммы 1 на этапы не предусмотрено.

Для достижения поставленной цели и решения задач подпрограммы 1 необходимо реализовать ряд основных мероприятий:

Основное мероприятие 1 «Выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Колпнянского района». Цель мероприятия – создание условий для устойчивого исполнения местных бюджетов в результате обеспечения минимально гарантированного уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района. В рамках данного мероприятия предусматривается предоставление из районного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года №562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области», Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 8 апреля 2011 года № 2/12-РС, которым утвержден Порядок предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Колпнянского района бюджетам поселений.

Основное мероприятие 2 «Обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Колпнянского района». Цель мероприятия – достижение баланса между доходными источниками и расходными потребностями поселений. В рамках данного мероприятия предусматривается предоставление поселениям района дотации на обеспечение сбалансированности бюджетов поселений Колпнянского района в соответствии с решениями Колпнянского районного Совета народных депутатов о бюджете Колпнянского района на очередной финансовый год и на плановый период.

Перечень основных мероприятий муниципальной подпрограммы 1 и объем их финансирования представлены в приложении 1 к муниципальной

программе.

Объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы 1, приведен в таблице 2.

Общий объем финансирования муниципальной подпрограммы 1

таблица 2

Источник финансирования	Всего, тыс. руб.	В том числе по годам (тыс.руб.)		
		2021	2022	2023
Средства областного бюджета	11327,4	3775,8	3775,8	3775,8
Средства муниципального бюджета	3022,0	1518,0	752,0	752,0
итого	14349,4	5293,8	4527,8	4527,8

#### **Раздел IV. Перечень целевых показателей подпрограммы 1 с распределением плановых значений по годам ее реализации.**

В процессе оценки эффективности решения основных задач подпрограммы 1 (выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений в Колпнянском районе в рамках содействия органам местного самоуправления) в течение 2021-2023 годов будут применяться следующие целевые индикаторы:

- темп роста бюджетной обеспеченности поселений (с учетом налоговых и неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности) в сопоставимых условиях;

- эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений.

Распределение уровня целевых показателей по годам реализации подпрограммы 1 указано в приложении 2 к муниципальной программе.

#### **Раздел V. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 1.**

##### **Управление рисками реализации подпрограммы 1.**

Подпрограмма 1 направлена на создание стабильных финансовых условий для осуществления органам местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и как следствие повышения уровня и качества жизни населения, повышение эффективности использования бюджетных средств.

При реализации подпрограммы 1 возможно возникновение следующих рисков, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов:

- 1) организационные риски, связанные с возможной неэффективной организацией выполнения мероприятий подпрограммы;
- 2) возникновение новых расходных обязательств бюджета Колпнянского района без источника финансирования, приводящих к увеличению дефицита бюджета Колпнянского района;
- 3) сокращение доходной базы в связи с потерей налогоплательщиков;
- 4) изменение федерального бюджетного законодательства;

5) необоснованное перераспределение доходов между уровнями бюджетов.

В целях управления указанными рисками в процессе реализации подпрограммы 1 предусматривается:

1) формирование эффективной системы управления подпрограммой на основе четкого распределения функций и полномочий в Управлении финансов и экономики администрации Колпнянского района;

1) детальное планирование мероприятий подпрограммы;

2) оперативный мониторинг выполнения мероприятий подпрограммы;

3) разработка и принятие муниципальных правовых актов, регулирующих межбюджетные отношения в Колпнянском районе;

4) принятие иных мер в соответствии с полномочиями Управления финансов и экономики администрации Колпнянского района.

В процессе исполнения подпрограммы 1 допускается корректировка целевых показателей ее исполнения.

## ПАСПОРТ

### подпрограммы №2

**«Управление муниципальным долгом» муниципальной программы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами Колпнянского района на 2021-2023 годы»**

Наименование подпрограммы	Управление муниципальным долгом (далее подпрограмма 2)
Ответственный исполнитель подпрограммы	Управление финансов и экономики администрации Колпнянского района
Соисполнители подпрограммы	Отсутствуют
Перечень основных мероприятий	Обслуживание муниципального внутреннего долга
Цели подпрограммы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"><li>- проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района;</li><li>- оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание.</li></ul>
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"><li>- объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;</li><li>- количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством.</li></ul>
Этапы и сроки реализации подпрограммы	2021–2023 годы. Подпрограмма не предусматривает разбивку на этапы
Объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы	Общий объем средств, предусмотренных на реализацию подпрограммы - 30,0 тыс. рублей, в том числе: 2021 год - 10,0 тыс. рублей; 2022 год - 10,0 тыс. рублей; 2023 год - 10,0 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	Поддержание объема муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств.

## **Раздел I. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы 2.**

Подпрограмма 2 направлена на достижение обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района за счет ограничения размера муниципального внутреннего долга Колпнянского района и сокращения дефицита бюджета Колпнянского района.

## **Раздел II. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации подпрограммы 2, цели, задачи подпрограммы 2.**

Приоритеты муниципальной политики при управлении муниципальным долгом Колпнянского района определены требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением «О бюджетном процессе в Колпнянском районе» (утвержденного решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 19 марта 2014 года № 214), Бюджетным посланием Президента Российской Федерации.

Основной целью подпрограммы 2 является обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Колпнянского района. Для достижения цели необходимо решить следующие задачи: проведение ответственной долговой политики, сохранение репутации добросовестного заемщика, обеспечение своевременного исполнения долговых обязательств Колпнянского района; оптимизация структуры и объема муниципального долга Колпнянского района, расходов на его обслуживание.

## **Раздел III. Перечень и характеристика мероприятий подпрограммы 2, ресурсное обеспечение подпрограммы 2.**

Действие подпрограммы 2 определено на 3 года – с 2021 по 2023 годы. Деление подпрограммы 2 на этапы не предусмотрено.

В рамках основного мероприятия подпрограммы 2 - обслуживание муниципального долга предусматривается:

- привлечение бюджетных краткосрочных кредитов на кассовый разрыв из областного бюджета;
- погашение кредитных ресурсов ранее сроков, установленных кредитными договорами и соглашениями;
- управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств;
- постоянное внесение сведений о форме и об объеме долговых обязательств в муниципальную долговую книгу Колпнянского района.

Основные мероприятия подпрограммы 2 и объем их финансирования представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Финансирование муниципальной подпрограммы 2 осуществляется за счет средств бюджета Колпнянского района в размере 30,0 тыс. руб., из них:

- 2021 год – 10,0 тыс. руб.;
- 2022 год – 10,0 тыс. руб.;

2023 год – 10,0 тыс. руб.

#### **Раздел IV. Перечень целевых показателей муниципальной подпрограммы 2 с распределением плановых значений по годам ее реализации.**

В качестве целевого индикатора отображающего уровень достижения цели подпрограммы 2 определены:

- объем муниципального внутреннего долга Колпнянского района;
- количество муниципальных образований, в которых дефицит бюджета и предельный объем муниципального долга превышают уровень, установленный бюджетным законодательством.

Распределение уровня целевых показателей по годам реализации подпрограммы 2 указано в приложении 2 к муниципальной программе.

#### **Раздел V. Ожидаемые результаты реализации подпрограммы 2.**

##### **Управление рисками реализации подпрограммы 2.**

Реализация подпрограммы 2 позволит поддержать объем муниципального долга Колпнянского района на экономически безопасном уровне, обеспечить отсутствие задолженности по погашению долговых обязательств.

Реализация подпрограммы 2 связана со следующими основными рисками:

- принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;
- риск роста процентной ставки по кредитам, показывающей вероятность неблагоприятного для Колпнянского района изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;
- риск недостаточного поступления доходов в бюджет района на финансирование расходов;
- принятие новых (внесение изменений в действующие) нормативных правовых актов федерального и областного уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между федеральным, областным и местными бюджетами.

Возникновение перечисленных рисков ставит под угрозу достижение поставленной цели по ограничению размера муниципального внутреннего долга Колпнянского района, сокращению дефицита бюджета района, может привести к образованию кредиторской задолженности.

В целях минимизации указанных рисков необходимо принятие следующих мер:

- сокращение неэффективных расходов бюджета района;
- реализация мероприятий, направленных на повышение собираемости налогов и сборов, оптимизацию предоставления налоговых льгот с целью улучшения наполняемости доходной части бюджета района; детальное планирование мероприятий программы;
- оперативный мониторинг выполнения мероприятий программы;
- принятие иных мер в соответствии с полномочиями управления финансов и экономики администрации Колпнянского района.