РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ  
АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«24» декабря 2021 года № 825

пгт. Колпн

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022 - 2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области» |

В соответствии с Указом Президента РФ от 18.10.2007 № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров», Федеральным законом от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 08.01.1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», руководствуясь постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 01.02.2017 года № 20 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Колпнянского района Орловской области», Уставом Колпнянского района Орловской области и в целях ограничения распространения наркомании, алкоголизма, табакокурения и связанных с ними негативных последствий, администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022 - 2024 в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области» согласно приложению.

2. Постановление администрации Колпнянского района Орловской области от 14 ноября 2018 года № 879 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2019 - 2021 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области» считать утратившим силу.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации района Прозорову О.Д.

4. Настоящее постановление обнародовать и разместить на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: [www.kolpna-adm.ru](http://www.kolpna-adm.ru).

5. Настоящее постановление администрации района вступает в законную силу с 01 января 2022 года.

Глава администрации района В.А. Громов

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрации Колпнянского района Орловской области  от 24 декабря 2021года № 825 |

**ПАСПОРТ**

**муниципальной программы**

**Колпнянского района Орловской области**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022 - 2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области (далее - муниципальная программа). |
| Ответственный исполнитель  программы | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области. |
| Соисполнители программы | - отдел образования администрации Колпнянского района Орловской области;  - отдел культуры администрации Колпнянского района Орловской области. |
| Перечень основных мероприятий муниципальной программы | - проведение социологического мониторинга наркотической ситуации в Колпнянском районе Орловской области;  - проведение семинаров, семинаров-тренингов, конференций, совещаний специалистов, представителей общественных организаций, волонтеров, занимающихся решением проблем наркомании;  - разработка и внедрение технологий и средств семейной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения;  - проведение конкурсов вариативных программ по профилактике противодействия наркомании, алкоголизма и табакокурения, пропаганде семейного благополучия;  - изготовление печатной продукции (листовки, буклеты), баннеров по профилактике противодействия наркомании, алкоголизма и табакокурения, пропаганде семейного благополучия;  - изучение и внедрение позитивного межрегионального опыта по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения. |
| Цели муниципальной  программы | - снижение употребления психоактивных веществ, алкогольных и алкогольсодержащих напитков и табачных изделий среди молодежи района и уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, табакокурения среди молодежи района. |
| Задачи муниципальной программы | - сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений;  - реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего - среди молодежи;  - снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;  - развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;  - организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего - среди молодежи, по антинаркотической пропаганде. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | - охват подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц;  - уровень заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди молодежи района (на 10000 населения);  - снижение доли курящих подростков и молодежи. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Реализация осуществляется в один этап.  Сроки реализации 2022 - 2024 годы. |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Колпнянского района Орловской области на 2022 - 2024 годы составляет 45,0 рублей, из них:  на 2022 год – 15,0 тысяч рублей;  на 2023 год – 15,0 тысяч рублей;  на 2024 год – 15,0 тысяч рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | - увеличение количества детей и молодежи, ведущих здоровый образ жизни;  - рост количества детей и молодежи, выявленных на ранней стадии потребления наркотических веществ;  - выявление потребителей психоактивных веществ на ранней стадии, снижение доступности психоактивных веществ для молодежи;  - повышение информированности населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;  - повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков (увеличение количества обращений к специалистам);  - расширение охвата детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях;  - формирование позитивного отношения  населения к здоровому образу жизни;  - увеличение количества детей и молодежи из группы риска девиантного поведения, охваченных организованными формами досуга;  - снижение медицинских последствий злоупотребления психоактивных веществ: заболеваемости вирусным гепатитом В и С, ВИЧ-инфекцией, инфекциями, передающимися половым путем, психическими расстройствами;  - снижение уровня подростковой преступности;  - снижение количества преступлений, совершенных детьми и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;  - снижение социальных последствий  злоупотребления психоактивными веществами: суицидов, разрушения семей, криминализации молодежной среды. |

1. **Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

Оперативная обстановка в Центральном федеральном округе (далее также - ЦФО) в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему остается сложной.

ЦФО занимает лидирующее место среди индустриальных регионов страны и обладает развитой транспортной инфраструктурой, что делает его высокодоходным рынком сбыта наркотиков и позволяет наркопреступникам использовать его как часть наркотрафика из Азии в Европу.

К числу негативных факторов, влияющих на развитие наркоситуации, относятся:

- повышение уровня организованности лиц, занимающихся незаконным производством и распространением наркотиков;

- высокая доходность операций, связанных с незаконным оборотом наркотиков, что способствует сохранению рынка незаконного предложения наркотиков и втягиванию в него наиболее уязвимой части трудоспособного населения;

- транснациональный характер наркопреступности, появление новых крупных источников производства наркотиков за рубежом и каналов поступления наркотиков на территорию Орловской области;

- распространение видов наркотиков, зависимость от которых наступает быстрее, чем от традиционно используемых;

- формирование новых элементов пропаганды и каналов сбыта наркотиков.

Основными факторами, оказывающими комплексное действие на снижение распространения наркомании, должны стать:

- целенаправленная работа правоохранительных органов и органов исполнительной власти;

- повышение эффективности профилактической работы среди населения совместно с общественными организациями, всеми заинтересованными структурами;

- пропаганда здорового образа жизни через средства массовой информации;

- ужесточение мер по предотвращению поступления, изъятию из незаконного оборота наркотиков.

Основными резервами для улучшения показателей практически по всем направлениям являются:

- общественная и социальная безопасность граждан, формирование устойчивой антинаркотической ценностной ориентации у населения и адекватного общественного мнения;

- предупреждение преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков, а также иных правонарушений, связанных с этим видом преступности, обеспечение финансовых расследований в целях противодействия легализации наркодоходов;

- сотрудничество в противодействии незаконному обороту наркотиков, терроризму, религиозному экстремизму и организованной преступности на межрегиональном и международных уровнях;

- выделение приоритетных направлений разработки и внедрения программ пропаганды здорового образа жизни, профилактики наркомании среди несовершеннолетних и молодежи.

Необходимость принятия данной Программы обусловлена существующей в современном обществе проблемой наркотизации, алкоголизации и никотиновой зависимости населения, особенно молодежи и людей трудоспособного возраста; расширением незаконного распространения и немедицинского употребления наркотиков, а так же лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, что представляет серьезную угрозу здоровью населения, правопорядку и безопасности граждан.

Программа предлагает систему мер по противодействию алкоголизму, наркомании, никотиновой зависимости и незаконному обороту наркотиков с привлечением в нее заинтересованных служб и [ведомств](https://pandia.ru/text/category/vedomstvo/), без которых невозможно комплексное решение проблем и носит межведомственный характер, поскольку проблема борьбы с наркоманией и алкоголизмом затрагивает сферы деятельности большого числа учреждений и ведомств.

Исходя из обозначенных проблем, представленная Программа предлагает основные направления деятельности в виде комплекса конкретных мероприятий, направленных на закрепление достигнутых ранее результатов и поэтапное сокращение негативных явлений, связанных со злоупотреблением алкоголем, наркотиками, никотиновой зависимостью, особенно в подростковой и молодежной среде.

Реализация программы позволит решить вопросы совершенствования системы первичной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения, разработки и внедрения целевых инновационных образовательных программ профилактической направленности, формирования альтернативной формы досуга молодежи, внедрения новых технологий выявления раннего приобщения к наркотикам, совершенствования материально-технической базы учреждений, занимающихся профилактикой наркомании, алкоголизма и табакокурения среди молодежи района.

**2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации**

**муниципальной программы, цели, задачи муниципальной программы**

Муниципальная программа «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022 - 2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области» (далее - программа) разработана согласно Указ Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. № 733 "Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года" и в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=0CD0AD3180E6AA51F18BE3B1F024B1AF914647F23D6D9976FDB92729445836F) от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Федеральным законом от 23 февраля 2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

Целями муниципальной программы является снижение употребления психоактивных веществ, алкогольных и алкогольсодержащих напитков и табачных изделий и уровня заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией, табакокурения среди молодежи района.

Данная цель может быть достигнута через совершенствование системы профилактики злоупотребления наркотическими средствами и другими психоактивными веществами среди различных категорий населения, прежде всего, молодежи и несовершеннолетних, а также предупреждение преступлений и правонарушений, связанных со злоупотреблением и незаконным оборотом наркотиков.

Для достижения поставленных целей муниципальной программы предусмотрено решение следующих задач:

1. Сокращение масштабов распространения наркомании и связанных с ней преступности и правонарушений;

2. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической, антитабачной, антиалкогольной направленности среди различных категорий населения, прежде всего - среди молодежи;

3. Снижение доступности наркотических средств и психотропных веществ для незаконного потребления;

4. Развитие взаимодействия и сотрудничества государственных органов и органов местного самоуправления, общественных организаций в сфере профилактики распространения наркомании и связанных с ней правонарушений;

5. Организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего - среди молодежи, по антинаркотической, антитабачной, антиалкогольной пропаганде.

Решение проблемы невозможно в рамках одного финансового года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера. В связи с этим реализация муниципальной программы рассчитана на трехлетний период. Ожидаемые эффективность и результативность от реализации мероприятий муниципальной программы будут оцениваться ежегодно.

**3. Перечень и характеристика мероприятий**

**муниципальной программы, ресурсное обеспечение**

**муниципальной программы**

Программные мероприятия, обеспечивающие достижение установленных целей и задач, распределены по следующим разделам:

1. Проведение работы по профилактике распространения наркомании, алкоголизма и табакокурения и связанных с ними правонарушений.

Реализация этих мероприятий способствует противодействию незаконному обороту наркотиков и содействует уменьшению степени негативного воздействия наркопреступности на экономическую и общественно-политическую жизнь в регионе.

2. Реализация комплекса мероприятий антинаркотической направленности среди различных категорий населения, прежде всего - среди молодежи.

Данные мероприятия обеспечивают формирование позитивных моральных и нравственных ценностей, определяющих отрицательное отношение к незаконному потреблению наркотиков, выбор здорового образа жизни подростками и молодежью. Реализация данных мероприятий расширит возможности учреждений образования в проведении антинаркотической профилактической работы, обеспечив участие специалистов в реализации программ профилактики наркомании среди подростков и молодежи.

3. Организация целенаправленной информационно-просветительской работы с населением, прежде всего - с молодежью, по антинаркотической пропаганде.

Данные мероприятия предусматривают информационное обеспечение работы, проводимой учреждениями системы профилактики, расширение границ первичной профилактики, выработку единого подхода к освещению ситуации, привлечение внимания взрослых к проблеме скрытой рекламы, формирование общественного мнения по проблеме наркотизма.

4. Сотрудничество в области профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения.

Задача реализуется посредством изучения и внедрения на территории Колпнянского района Орловской области позитивного межрегионального опыта по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения.

Осуществление комплекса мероприятий по профилактике наркомании в рамках муниципальной программыопирается на постоянную оценку изменения наркоситуации, анализ данной проблемы, реалистичность и соответствие системе приоритетов социально-экономического развития Колпнянского района Орловской области.

Реализация мероприятий муниципальной программы будет способствовать дальнейшему развитию активности молодежи, создаст необходимые условия для активного вовлечения молодых граждан района в борьбу с наркотизацией и потребует от всех участников антинаркотической деятельности разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

[Перечень](#Par222) основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 1 к муниципальной программе.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Колпнянского района Орловской области.

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств районного бюджета на 2022 - 2024 годы составляет 45,0 рублей, из них:

на 2022 год – 15,0 тысяч рублей;

на 2023 год – 15,0 тысяч рублей;

на 2024 год – 15,0 тысяч рублей.

Объем средств на реализацию муниципальной программы за счет средств районного бюджета устанавливается ежегодно решением о бюджете на очередной финансовый год.

Сроки реализации муниципальной программы - 2022 - 2024 годы.

Реализация осуществляется в один этап.

**4. Перечень целевых показателей муниципальной программы**

**с распределением плановых значений по годам её реализации**

Для определения степени достижения целей муниципальной программы определены следующие целевые индикаторы:

-охват подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц;

- уровень заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди молодежи района (на 10000 населения);

- снижение доли курящих подростков и молодежи.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении 2 к программе.

**5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.**

**Управление рисками реализации муниципальной программы**

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- увеличение количества детей и молодежи, ведущих здоровый образ жизни;

- рост количества детей и молодежи, выявленных на ранней стадии потребления наркотических веществ;

- выявление потребителей психоактивных веществ на ранней стадии, снижение доступности психоактивных веществ для молодежи;

- повышение информированности населения по проблемам злоупотребления психоактивными веществами;

- повышение интереса родителей к вопросам антинаркотического воспитания детей и подростков (увеличение количества обращений к специалистам);

- расширение охвата детей, подростков и молодежи программами профилактики злоупотребления психоактивными веществами в учебных заведениях;

- формирование позитивного отношения  населения к здоровому образу жизни;

- увеличение количества детей и молодежи из группы риска девиантного поведения, охваченных организованными формами досуга;

- снижение медицинских последствий злоупотребления психоактивных веществ: заболеваемости вирусным гепатитом В и С, ВИЧ-инфекцией, инфекциями, передающимися половым путем, психическими расстройствами;

- снижение уровня подростковой преступности;

- снижение количества преступлений, совершенных детьми и молодежью в состоянии алкогольного и наркотического опьянения;

- снижение социальных последствий  злоупотребления психоактивными веществами: суицидов, разрушения семей, криминализации молодежной среды.

Возможными рисками при реализации мероприятий муниципальной программы выступают прежде всего финансовые и социальные риски.

При реализации муниципальной программы существует финансовый риск, связанный с неполным или несвоевременным финансированием муниципальной программы, что повлечет невыполнение мероприятий в запланированные сроки.

Социальные риски следует рассматривать как следствие финансовых рисков. Отсутствие адекватных и эффективных мер по противодействию распространению наркомании может привести к утрате достигнутых в настоящее время положительных результатов и к возможному увеличению численности лиц, больных наркоманией, что будет представлять широкомасштабную угрозу для здоровья и благополучия населения Орловской области.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного финансирования программных мероприятий из бюджета Колпнянского района Орловской области.

|  |
| --- |
| Приложение 1 к муниципальной программе «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022-2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области» |

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**основных мероприятий муниципальной программы**

**«Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения**

**на 2022-2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район**

**Орловской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Номер и  наименование  основного  мероприятия  муниципальной  программы,  подпрограммы,  ведомственной  целевой  программы,  основного  мероприятия  подпрограммы | Ответ-  ственный  исполни-  тель  (соиспол-  нитель) | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат  (краткое описание) | Объемы финансирования, всего, тыс. руб. | В том числе по годам реализации, тыс. руб. |
| начала реализации | окончания реализации |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1 | Проведение социологического мониторинга наркотической ситуации в Колпнянском районе Орловской области | Отдел образования администрации Колпнянского района Орловской области, отдел культуры администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Оценка показателей развития наркотической ситуации в Колпнянском районе Орловской области посредством ежегодного опроса (не менее 1000 респондентов) | 0 | 0 |
| 2 | Проведение семинаров, семинаров-тренингов, конференций, совещаний специалистов, представителей общественных организаций, волонтеров, занимающихся решением проблем наркомании | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области, отдел образования администрации Колпнянского района Орловской области, отдел культуры администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Проведение  6 семинаров | 0 | 0 |
| 3 | Разработка и внедрение технологий и средств семейной профилактики наркомании, алкоголизма и табакокурения | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области, отдел образования администрации Колпнянского района Орловской области, отдел культуры администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Реализация проекта в течение трех лет (проведение мониторингового исследования, разработка и внедрение технологий семейной профилактики) | 0 | 0 |
| 4 | Проведение конкурсов вариативных программ по профилактике противодействия наркомании, алкоголизма и табакокурения, пропаганде семейного благополучия | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области, отдел культуры администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Проведение 20 конкурсов среди учреждений и организаций различных форм собственности | 0 | 0 |
| 5 | Организация пропаганды здорового образа жизни и формирование негативного отношения к наркотикам, алкоголю, табаку | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Вовлечение молодежи в мероприятия по пропаганде здорового образа жизни в возрасте от 14 до 30 лет | 30,0 | 2022 год  - 10,0 тыс. руб.;  2023 год  - 10,0 тыс. руб.;  2024 год  – 10,0 тыс. руб. |
| 6 | Проведение конкурса программ, направленных на предупреждение возникновения и распространения наркомании, алкоголизма и табакокурения | Отдел образования администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Проведение 20 конкурсов | 0 | 0 |
| 7 | Изготовление печатной продукции (листовки, буклеты), баннеров по профилактике противодействия наркомании, алкоголизма и табакокурения, пропаганде семейного благополучия | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Издание 20 листовок | 15,0 | 2022 год  - 5,0 тыс. руб.;  2023 год  - 5,0 тыс. руб.;  2024 год  – 5,0 тыс. руб. |
| 8 | Изучение и внедрение позитивного межрегионального опыта по профилактике наркомании, алкоголизма и табакокурения | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района Орловской области | 2022 год | 2024год | Участие в региональных и межрегиональных семинарах | 0 | 0 |

|  |
| --- |
| Приложение 2 к муниципальной программе «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022-2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области» |

**Сведения о целевых показателях эффективности реализации**

**муниципальной программы «Профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения на 2022-2024 годы в муниципальном образовании Колпнянский район Орловской области»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование программы,  наименование показателя | Единица  измерения | Значения показателей эффективности | | | | |
| отчетный год (базовый) | 2022 | 2023 | 2024 | |
| 1 | 2 | 3 |  | 4 | 5 | 6 | |
|  | Муниципальная программа «Профилактика наркомании, алкоголизма  и табакокурения на 2022-2024 годы в муниципальном образовании  Колпнянский район Орловской области» | | | | | | |
|  | Показатели непосредственных результатов | | | | | | |
| 1. | Охват подростков и молодежи в возрасте от 14 до 30 лет, вовлеченных в профилактические мероприятия, по отношению к общей численности указанной категории лиц. | % | 80 | 84 | 88 | 90 | |
|  | Показатели конечных результатов | | | | | | |
| 1. | Уровень заболеваемости алкоголизмом, наркоманией и токсикоманией среди молодежи района (на 10000 населения) | человек | 3 | 2 | 2 | | 1 |
| 2. | Снижение доли курящих подростков и молодежи. | % | 41 | 40 | 39 | | 37 |