



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18 октября 2018 года

п. Колпна

№ 782

Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 1 ноября 2016 года № 8 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе» администрация Колпнянского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019 – 2021 годы согласно приложению 1.

2. Управлению финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета Колпнянского района на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019 - 2021 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: www.kolpna-adm.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области О.Н. Тарасову.

Глава администрации района

Л.Л.Мясникова

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 5 положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе», утвержденного решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 01 ноября 2016 года № 8, а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы определяют стратегические цели и задачи развития Колпнянского района Орловской области и направлены на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы

Базовая цель основных направлений бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы (далее – бюджетная политика) – приведение расходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области до расчетного нормативного расхода для расчета и распределения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов, и порядка определения расчетных нормативных расходов, утвержденных постановлением Правительства Орловской области от 28 сентября 2018 года № 402.

Одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью

реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Кроме того необходимо проводить мероприятия, направленные на рост доходного потенциала Колпнянского района Орловской области и оптимизацию расходов консолидированного бюджета, позволяющих обеспечить финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области.

Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

- 1) оптимизация расходов на муниципальное управление;
- 2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;
- 3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;
- 4) оптимизация мер социальной поддержки населения;
- 5) оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;
- 6) оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;
- 7) недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета;
- 8) совершенствование межбюджетных отношений.

Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, достижение которых будет способствовать решению задачи.

1. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на муниципальное управление»:

1) устранение избыточных и дублирующих полномочий исполнительных органов муниципальной власти Колпнянского района Орловской области (далее – исполнительные органы муниципальной власти), включая их реорганизацию, в том числе:

а) выявление и устранение дублирующих полномочий исполнительных органов муниципальной власти с сокращением соответствующих штатных единиц;

б) укрупнение исполнительных органов муниципальной власти путем слияния нескольких исполнительных органов муниципальной власти, осуществляющих схожие полномочия;

в) содействие укрупнению сельских поселений с целью оптимизации численности представительных и исполнительных органов местного самоуправления;

г) содействие передаче полномочий органов местного самоуправления сельских поселений для исполнения органами местного самоуправления муниципального района;

2) оптимизация расходов на текущее содержание исполнительных органов муниципальной власти, в том числе на основе сокращения численности муниципальных служащих Колпнянского района Орловской области, в том числе:

а) установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих Колпнянского района Орловской области и численности работников казенных учреждений Колпнянского района Орловской области;

б) определение целевых показателей по сокращению численности муниципальных служащих Колпнянского района Орловской области с указанием ожидаемого финансового эффекта от оптимизации численности;

в) передача исполнения отдельных полномочий исполнительных органов муниципальной власти подведомственным казенным учреждениям Колпнянского района Орловской области;

3) централизация отдельных полномочий исполнительных органов муниципальной власти путем их передачи для централизованного исполнения отдельному органу или подведомственному учреждению, в том числе:

а) централизация бюджетного учета в части полномочий получателей бюджетных средств;

б) дальнейшая централизация бюджетного и бухгалтерского учета на основе принципов «Электронного бюджета»;

в) передача специализированным учреждениям отдельных полномочий исполнительных органов муниципальной власти, в том числе:

материально-техническому обеспечению деятельности;

укрупнению существующих учреждений в данной сфере;

4) дальнейшее развитие предоставления муниципальных услуг в электронной форме;

5) установление запрета на принятие новых расходных обязательств Колпнянского района Орловской области, включая создание новых муниципальных учреждений (за исключением случаев, когда муниципальное учреждение создается для обеспечения оптимизации расходов районного бюджета);

б) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Колпнянского района Орловской области, в целях организации деятельности исполнительных органов муниципальной власти.

2. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы»:

1) мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы, установленных в соответствующих планах мероприятий («дорожных картах») изменений в отраслях социальной сферы, направленных на повышение эффективности образования, культуры, в том числе соблюдение показателей оптимизации численности работников отдельных категорий бюджетной сферы;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области, контингент,

количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг, в разрезе муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области);

4) разработка и утверждение мероприятий по реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области, загруженных менее чем на 50 %;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенных кабинетов) на базе школ, домов культуры, музеев, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого муниципального имущества Колпнянского района Орловской области, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области, в том числе сторожей, поваров, уборщиков помещений, водителей, завхозов, рабочих;

9) передача несвойственных функций муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся);

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемого для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью муниципальных бюджетных учреждений района;

13) расширение форм предоставления муниципальных услуг, в том числе создание передвижных библиотек, домов культуры;

14) включение в порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания правил и сроков возврата субсидии в объеме, соответствующем показателям муниципального задания, которые не были достигнуты.

3. В рамках решения задачи «Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд»:

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области;

2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд исполнительных органов муниципальной власти и муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области;

3) использование единой электронной площадки для осуществления закупок малого объема;

4) включение требований по организации закупок, в том числе по централизации закупочной деятельности, совместным закупкам, предварительной экспертизе ценообразования в состав условий предоставления субсидий бюджетам поселений.

4. В рамках решения задачи «Оптимизация мер социальной поддержки населения»:

1) отказ от индексации социальных выплат, установленных отдельным категориям граждан нормативными актами Колпнянского района Орловской области;

2) введение дополнительных критериев при назначении предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, способствующее сокращению прироста численности получателей.

5. В рамках решения задачи «Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам»:

1) оптимизация тарифной политики и сокращение расходов на субсидирование предприятий жилищно-коммунального хозяйства в связи с установлением тарифов ниже уровня экономически обоснованных затрат.

6. В рамках решения задачи «Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности»:

1) сокращение случаев авансирования капитальных расходов, оплата объектов с низкой стоимостью только после введения в эксплуатацию, установление минимального размера фактически произведенных подрядчиком расходов, при достижении которых осуществляется их оплата;

2) планирование расходов районного бюджета на софинансирование капитального строительства, ремонт объектов, предусмотренных областными программами, с учетом реального прогноза доходов районного бюджета. Исключение случаев возврата в областной бюджет субсидий на софинансирование объектов капитального строительства, ремонт по причине невыполнения Колпнянским районом Орловской областью условий соглашений;

3) совершенствование механизма отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов для полного либо частичного финансирования за счет бюджетных средств в рамках программного бюджета на основе системы разработанных критериев оценки эффективности.

7. В рамках решения задачи «Недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности районного бюджета»:

1) проверка обоснованности возникновения и достоверности отражения в годовой отчетности кредиторской задолженности бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области;

2) инвентаризация муниципальных контрактов и договоров, заключенных бюджетными учреждениями Колпнянского района Орловской области, на

соответствие утвержденным лимитам бюджетных обязательств и планам финансово-хозяйственной деятельности;

3) проведение инвентаризации кредиторской задолженности с целью списания задолженности с истекшим сроком исковой давности;

4) осуществление ежемесячного мониторинга кредиторской задолженности бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области, анализ причин возникновения задолженности;

5) принятие обязательств бюджетными учреждениями Колпнянского района Орловской области в текущем финансовом году при условии первоочередного исполнения обязательств прошлого года.

8. В рамках решения задачи «Сокращение расходов на обслуживание долга»:

1) установление ограничений на привлечение заимствований.

9. В рамках решения задачи «Совершенствование межбюджетных отношений»:

1) уточнение методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселениям Колпнянского района Орловской области в части создания стимулов для более полной мобилизации налогового потенциала поселений Колпнянского района Орловской области, включая уточнение состава репрезентативных групп налогов, учитываемых при расчете налогового потенциала поселений Колпнянского района Орловской области;

2) обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;

3) создание условий для сокращения муниципального долга;

4) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы бюджетов поселений, создание стимулов к ее наращиванию;

5) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления поселений Колпнянского района Орловской области за проводимую бюджетную политику.

III. Основные направления налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы

Основные направления налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2019–2021 годы (далее – налоговая политика) обеспечивают преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлены на увеличение доходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области за счет повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Колпнянском районе Орловской области будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Колпнянского района Орловской области от 09 июня 2014 года № 73-р «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Колпнянском районе Орловской области», постановления администрации Колпнянского района Орловской области от 07 июня 2013 года № 84-рп «О создании Межведомственной рабочей группы по исполнению

Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета Колпнянского района Орловской области при администрации Колпнянского района Орловской области».

Основными задачами налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) активизация мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению обособленных подразделений, головные организации которых расположены за пределами Колпнянского района Орловской области;

3) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в консолидированный бюджет Колпнянского района Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

4) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий и муниципального казенного предприятия Колпнянского района Орловской области;

7) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

8) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Колпнянского района Орловской области.

2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

1) совершенствование мер муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала.

3. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты;

3) продолжение работы органами власти всех уровней по легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имуществен-

ных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области.