**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«28» сентября 2016 г. № 204

|  |
| --- |
| Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей на 2016-2018 годы» |

В соответствии с решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 04.08 2016 года № 350 « О внесении изменений в решение Колпнянского районного Совета народных депутатов от 25.12.2015 года № 312 года «О бюджете Колпнянского района Орловской области на 2016 год», руководствуясь постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 27.02.2014 года № 93 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Колпнянского района Орловской области» администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Обеспечение жильём молодых семей на 2016-2018 годы» согласно приложению.

2. Постановление администрации Колпнянского района Орловской области от 08 февраля 2016 года № 15 «Об утверждении муниципальной программы «Обеспечение жильём молодых семей на 2016-2018 годы» считать утратившим силу.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации района Прозорову О.Д.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Глава администрации района |  | Л.Л. Мясникова |

|  |
| --- |
| Приложение к постановлению администрации Колпнянского района Орловской области от 28 сентября 2016 года № 204 |

ПАСПОРТ

МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**«Обеспечение жильем молодых семей**

**на 2016-2018 годы».**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Муниципальной программы | Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2018 гг.  (далее «муниципальная программа») |
| Ответственный исполнитель программы | Отдел по делам молодёжи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района |
| Соисполнители программы | Отсутствуют |
| Перечень основных  мероприятий муниципальной программы | Предоставление социальных выплат молодым семьям -  участникам муниципальной программы на приобретение жилья. |
| Цели муниципальной программы | Оказание государственной поддержки молодым семьям в вопросах решения жилищной проблемы, укрепление института семейных отношений, стабилизация демографической ситуации в районе. |
| Задачи муниципальной программы | -предоставление молодым семьям-участникам программы государственной социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья, в том числе, на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на данные цели;  -предоставление молодым семьям - участникам программы – дополнительной государственной социальной выплаты на рождение ребенка в целях компенсации части собственных затрат, произведенных при приобретении (строительстве) жилья. |
| Целевые индикаторы и показатели  муниципальной программы | - количество молодых семей- участниц муниципальной программы, улучшивших жилищные условия при реализации муниципальной программы;  - доля молодых семей, улучшивших жилищные при реализации муниципальной программы в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий |
| Этапы и сроки реализации муниципальной  программы | 2016-2018 годы. Программа не предусматривает разбивку на этапы. |
| Объемы бюджетных ассигнований на  реализацию муниципальной программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, - **18 978,6**тыс. рублей в том числе:  в 2016 году – 4 825,6 тыс. рублей  - за счет средств муниципального бюджета – 476,1 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Орловской области – 712,8 тыс. рублей;  - за счет средств федерального бюджета – 572,1 тыс. рублей;  - за счет собственных и заемных средств молодых семей – до 3 064,6 тыс. рублей.  в 2017 году – 6290,2 тыс. рублей  - за счет средств муниципального бюджета – 400,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Орловской области – 1 012,1 тыс. рублей;  - за счет средств федерального бюджета – 792,0 тыс. рублей;  - за счет собственных и заемных средств молодых семей – до 4 086,1 тыс. рублей.  в 2018 году – 7862,8 тыс. рублей  - за счет средств муниципального бюджета – 500,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Орловской области – 1 265,1 тыс. рублей;  - за счет средств федерального бюджета – 990,0 тыс. рублей;  - за счет собственных и заемных средств молодых семей – до 5 107,7 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | - обеспечение жильем молодых семей состоящих в очереди;  - создание условий для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей;  - привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций и собственных средств граждан;  - создание условий для формирования активной жизненной позиции молодежи;  - укрепление семейных отношений и снижение социальной напряженности в обществе;  - улучшение демографической ситуации в районе |

1. **Общая характеристика сферы реализации**

**муниципальной программы**

В современных условиях развития социально-экономической и политической системы России выявляется ряд негативных тенденций, характерных, в первую очередь, для молодого поколения. Такими проблемами являются: общее снижение рождаемости, увеличение числа неполных семей и, как следствие, уменьшение численности коренного населения. В комплексе эти проблемы и являются первостепенной составляющей депопуляционных тенденций.

Для Орловщины и Колпнянского района, где традиционно большое внимание уделяется вопросам стабилизации демографической ситуации, данная проблема также актуальна.

Поэтому главная задача, которую призваны решать органы государственной власти, – создание комплексной системы государственной поддержки молодых семей, в первую очередь, через оказание им со стороны государства финансовой субсидиарной помощи в целях приобретения и строительства жилья.

В настоящее время на территории района проживает более 2000 молодых граждан в возрасте до 35 лет.

Трудное жилищное положение оказывает отрицательное влияние на репродуктивное поведение молодой семьи. Неудовлетворительное жилищное положение, вынужденное проживание с родителями одного из супругов снижают уровень рождаемости и увеличивают количество разводов среди молодых семей. В целом, средний количественный состав каждой семьи, занимающей отдельную квартиру или дом, значительно выше, чем в семьях, которые снимают комнату, живут с родителями или в общежитии.

Молодые семьи в основном не могут получить доступ на рынок жилья без бюджетной поддержки, даже имея достаточный уровень дохода для получения ипотечного жилищного кредита, поскольку не в состоянии оплатить первоначальный взнос при получении кредита. Молодые семьи чаще всего являются приобретателями первого в своей жизни жилья, а значит, не имеют в собственности жилья, которое можно было бы использовать как актив для оплаты первоначального взноса при получении ипотечного кредита, а также еще не имели возможности накопить средства на эти цели. При этом данная категория населения имеет хорошие перспективы роста заработной платы по мере повышения квалификации, и государственная помощь на оплату первоначального взноса при получении ипотечных жилищных кредитов будет являться для молодежи хорошим стимулом для дальнейшего профессионального роста.

Поддержка молодых семей при решении жилищной проблемы является основой стабильных условий жизни для данной наиболее активной части населения, повлияет на улучшение демографической ситуации в районе. Возможность решения жилищной проблемы, в том числе с привлечением средств ипотечного жилищного кредита, создаст для молодежи стимул к повышению качества трудовой деятельности, уровня квалификации в целях роста заработной платы. Решение жилищной проблемы молодых граждан позволит сформировать экономически активный слой населения.

В этой связи использование программно-целевого метода позволит сконцентрировать финансовые ресурсы на программных мероприятиях, которые будут оказывать молодым семьям целевую государственную поддержку в вопросах приобретения (строительства) жилья путем дифференцированного и адресного предоставления социальных выплат из средств муниципального, областного и федерального бюджетов.

Отказ от программно-целевого метода в решении задач программы не позволит молодым семьям получить помощь в улучшении жилищных условий, кроме того, эту возможность потеряют молодые семьи, уже поставленные на учет по муниципалной программе «Обеспечение жильём молодых семей (2011–2015 годы)», что негативным образом отразится на социальной обстановке в районе.

Муниципальная программа позволит улучшить жилищные условия молодых семей в Колпнянском районе, которые признаны нуждающимися в улучшении жилищных условий, создаст условия для развития ипотечного жилищного кредитования путем снижения рисков ипотечного кредитования для банков, сокращения затрат на оформление ипотечных жилищных кредитов, развития вторичного рынка ипотечного кредитования и привлечения долгосрочных ресурсов в ипотеку.

Муниципальная программа разработана для реализации на территории Колпнянского района мероприятий подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы, направленной на реализацию одного из приоритетных направлений национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», который предполагает формирование системы оказания государственной поддержки определенным категориям граждан в приобретении жилья или строительстве индивидуального жилого дома.

1. **Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации**

**муниципальной программы, цели, задачи**

**муниципальной программы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы определены Постановлением Правительства Орловской области от 26.12.2014 № 426 «Об утверждении государственной программы Орловской области «Стимулирование социального жилищного строительства в Орловской области»

Основной целью программы является оказание государственной поддержки молодым семьям в вопросах решения жилищной проблемы, укрепление института семейных отношений, стабилизация демографической ситуации в районе.

Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

-предоставление молодым семьям-участникам программы государственной социальной выплаты на строительство (приобретение) жилья, в том числе, на оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на данные цели;

-предоставление молодым семьям - участникам программы – дополнительной государственной социальной выплаты на рождение ребенка в целях компенсации части собственных затрат, произведенных при приобретении (строительстве) жилья.

**III.** **Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Срок реализации муниципальной программы 2016-2018 годы. Разделение муниципальной программы на этапы не предусмотрено.

Основным мероприятием муниципальной программы является предоставление социальных выплат молодым семьям – участникам муниципальной программы на приобретение жилья (Приложение 1 к муниципальной программе).

Реализация задач муниципальной программы предполагает также осуществление ряда мероприятий муниципальной программы, не требующих дополнительного финансирования, по следующим направлениям:

- нормативное правовое и методологическое обеспечение реализации муниципальной программы;

- финансовое обеспечение реализации муниципальной программы;

- организационное обеспечение реализации муниципальной программы.

Мероприятия по совершенствованию нормативной правовой базы включают в себя разработку и обновление нормативных правовых документов, связанных с механизмом реализации мероприятий муниципальной программы.

Основными мероприятиями по финансовому обеспечению реализации муниципальной программы являются:

- разработка и обновление финансовых и экономических механизмов оказания муниципальной поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий;

- подготовка необходимых технико-экономических обоснований и расчетов при разработке проектов бюджета на соответствующий год.

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет **18 978,6** тыс. рублей, в том числе по годам реализации представлен в таблице

**Общий объем финансирования муниципальной программы**

Таблица 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Источники финансирования** | **Оценка расходов (тыс. рублей)** | | | |
| **2016** | **2017** | **2018** | **Всего** |
| 1. | Федеральный бюджет | 572,1 | 792,0 | 990,0 | 2 354,1 |
| 2. | Областной бюджет | 712,8 | 1 012,1 | 1 265,1 | 2 990,0 |
| 3. | Бюджет муниципального образования | 476,1 | 400,0 | 500,0 | 1 376,1 |
| 4. | Внебюджетные источники | 3 064,6 | 4 086,1 | 5 107,7 | 12 258,4 |
|  | Всего | 4825,6 | **6290,2** | **7862,8** | **18 978,6** |

Объем ежегодных расходов, связанных с финансированием муниципальной программы за счет средств бюджета муниципального образования, определяется в установленном порядке при принятии решения Колпнянским районным Советом народных депутатов на очередной финансовый год. Объемы финансирования программы носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению по результатам проведения конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для участия в планируемом году в реализации подпрограммы «Обеспечение жильём молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы.

Объемы финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Орловской области определены исходя из правил предоставления социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015 - 2020 годы при коэффициенте бюджетной обеспеченности равном 0,6 и могут корректироваться в планируемом году при изменении долей софинансирования программы в соответствии с изменением коэффициента бюджетной обеспеченности Орловской области.

**IV. Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации**

Для определения степени достижения целей муниципальной программы определены следующие целевые показатели:

- количество молодых семей- участниц муниципальной программы, улучшивших жилищные условия при реализации муниципальной программы;

- доля молодых семей, улучшивших жилищные при реализации муниципальной программы в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении 2 к программе.

Методика расчета целевого показателя (индикатора) приведена в таблице 2

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сведения о методике расчета целевого показателя (индикатора) программы**  Таблица 2 | | | | | |
|  |  | |  |  |  |
| № п/п | | Наименование показателя | Едини-ца изме-рения | Методика расчета показателя (формула) и методологические пояснения к показателю | Значения базовых показателей (используемых в формуле) |
| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | | Количество молодых семей- участниц муниципальной программы, улучшивших жилищные условия при реализации муниципальной программы | семья | Количество молодых семей – участниц муниципальной программы соответствует количеству семей- участниц программы, улучшивших жилищные условия при реализации муниципальной программы, указанных в отчетах, предоставляемых ежемесячно в Департамент образования Орловской области в соответствии с соглашениями о реализации мероприятий |  |
| 2. | | Доля молодых семей, улучшивших жилищные при реализации муниципальной программы в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий | % | Dс = (К /N)\*100 | K - количество молодых семей, улучшивших жилищные условия при реализации программы |
| N - количество молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий |
|

**V. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Управление рисками реализации муниципальной программы**

В результате реализации муниципальной программы планируется достичь следующих ожидаемых показателей:

- обеспечение жильем молодых семей состоящих в очереди;

- создание условий для повышения уровня обеспеченности жильем молодых семей;

- привлечение в жилищную сферу дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций и собственных средств граждан;

- создание условий для формирования активной жизненной позиции молодежи;

- укрепление семейных отношений и снижение социальной напряженности в обществе;

- улучшение демографической ситуации в районе.

В ходе реализации муниципальной программы возможны ее изменения (корректировка), вызванные внешними факторами, негативно влияющими на реализацию муниципальной программы.

**Внешние факторы, негативно влияющие на реализацию муниципальной программы, и мероприятия по их снижению**

Таблица 3

|  |  |
| --- | --- |
| Негативный фактор | Способы минимизации рисков |
| Изменение федерального, (регионального) законодательства в сфере реализации муниципальной программы | -проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном (региональном) законодательстве и своевременная корректировка нормативных правовых актов |
| Отсутствие финансирования (неполное финансирование) мероприятий муниципальной программы за счет средств из различных источников | -определение приоритетов для первоочередного финансирования;  -привлечение средств бюджетов на приобретение жилья молодым семьям. |

Приложение 1

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы**

**«Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2018 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Номер и наименование основного мероприятия муниципальной программы | Ответственный исполнитель (соисполнитель) | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Объемы финансирования, всего, тыс.руб. | В т.ч. по годам реализации, тыс.руб. | | |
| Начала реализации | Окончания реализации | 2016г | 2017г | 2018г | |
| 1. | Предоставление социальных  выплат молодым семьям -  участникам муниципальной программы на приобретение жилья. | Отдел по делам молодежи, физической культуре и спорту администрации Колпнянского района | 2016 | 2018 | Увеличение количества  молодых семей -  участников  муниципальной программы,  улучшивших свои  жилищные условия  при реализации  муниципальной программы, на  12 семей | 18 978,6  в том числе:  федеральный бюджет – 2 354,1  областной бюджет – 2 990,0  бюджет муниципального образования – 1 376,1  внебюджетные источники – 12 258,4 | 4825,6 в том числе;  - за счет средств муниципального бюджета – 476,1 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Орловской области – 712,8 тыс. рублей;  - за счет средств федерального бюджета – 572,1 тыс. рублей;  - за счет собственных и заемных средств молодых семей – до 3 064,6 тыс. рублей. | 6290,2  в том числе;  - за счет средств муниципального бюджета – 400,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Орловской области – 1 012,1 тыс. рублей;  - за счет средств федерального бюджета – 792,0 тыс. рублей;  - за счет собственных и заемных средств молодых семей – до 4 086,1 тыс. рублей. | 7862,8  в том числе;  - за счет средств муниципального бюджета – 500,0 тыс. руб.;  - за счет средств бюджета Орловской области – 1 265,1 тыс. рублей;  - за счет средств федерального бюджета – 990,0 тыс. рублей;  - за счет собственных и заемных средств молодых семей – до 5 107,7 тыс. рублей. | |

Приложение 2

**Сведения о целевых показателях эффективности**

**реализации муниципальной программы**

**«Обеспечение жильем молодых семей на 2016-2018 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование показателя | Единица измерения | Значение показателя эффективности | | | |
| Отчетный 2015 год | 2016  год | 2017 год | 2018  год |
| 1. | Количество молодых семей- участниц программы, улучшивших жилищные условия при реализации муниципальной программы | единиц | 1 | 3 | 4 | 5 |
| 2. | Доля молодых семей, улучшивших жилищные при реализации муниципальной программы в общем количестве молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий | % | 2,7 | 10,3 | 14,8 | 22,7 |