**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА**

**ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

«22» сентября 2016 г. № 200

п.г.т. Колпна

|  |  |
| --- | --- |
| Об утверждении основных [направлений](#Par31) бюджетной политики и основных [направлений](#Par189) налоговой политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы |  |

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688ED422CCA56C188D3A77n0lDK) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688ED422CCA56C188D3A71n0lAK) Российской Федерации, Решением Колпнянского поселкового Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 6 ноября 2015 года № 178/51-2 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области» администрация Колпнянского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

1.1. Основные [направления](#Par31) бюджетной политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы согласно приложению 1.

1.2. Основные [направления](#Par189) налоговой политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы согласно приложению 2.

2. Управлению финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов с учетом основных [направлений](#Par31) бюджетной политики и основных [направлений](#Par189) налоговой политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: www.kolpna-adm.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его подписания.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики администрации района О.Н. Тарасову.

Глава администрации Л.Л. Мясникова

Приложение 1

к постановлению

администрации Колпнянского района

от 22 сентября 2016 г. N 22

Основные [направления](#Par31) бюджетной политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы (далее также - бюджетная политика) разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688ED422CCA56C188D3A77n0lDK) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688ED422CCA56C188D3A71n0lAK) Российской Федерации, Решением Колпнянского поселкового Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 6 ноября 2015 года № 178/51-2 «Об утверждении положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области», а также положений Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688EnDl4K) Российской Федерации и Налогового [кодекса](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D8656A5D2D865E39688EnDl4K) Российской Федерации.

Бюджетная политика муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области (далее - пгт. Колпна) определяет основные ориентиры и стратегические цели развития пгт. Колпна на трехлетний период и направлена на адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и, в частности, в пгт. Колпна, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на государственный аппарат.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Основными приоритетами бюджетных расходов на 2017 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области (далее- бюджет поселка), стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов бюджета поселка исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств бюджета поселка.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями бюджета поселка следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения непервоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств бюджета поселка.

В связи с этим необходимо в короткий срок провести инвентаризацию расходных обязательств, пересмотрев сроки их реализации и объемы финансового обеспечения, а также отказаться от реализации задач, не носящих первоочередной характер.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов бюджета поселка увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг.

Несмотря на режим жесткой экономии средств бюджета поселка, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг.

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в пгт. Колпна, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, внедрение Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне".

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей пгт. Колпна, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В социальной сфере будет обеспечено исполнение в полном объеме установленных законами социальных обязательств перед гражданами.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов бюджета поселка, увеличение расходов бюджета поселка;

ухудшение общеэкономической ситуации, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета поселка.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение программы развития и укрепления социальной и инженерной инфраструктуры пгт. Колпна при строительстве объектов социального комплекса и инфраструктурных объектов.

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения будут направлены средства Дорожного фонда пгт. Колпна, формирование которого будет производиться на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты.

III. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Основной задачей долговой политики пгт. Колпна на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Приложение 2

к постановлению

администрации Колпнянского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_2016 г. N \_\_\_\_

Основные [направления](#Par189) налоговой политики муниципального образования – поселок городского типа Колпна Колпнянского района Орловской области на 2017 - 2019 годы

Налоговая политика пгт. Колпна в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов направлена на увеличение доходов бюджета поселка за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот, повышение эффективности системы налогового администрирования и проведение антикризисных налоговых мер.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются следующие.

1. Мобилизация резервов доходной базы бюджета поселка:

1) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет поселка налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

2) предоставление налоговых льгот отдельным категориям налогоплательщиков с учетом достигаемого бюджетного и экономического эффекта и отмена льгот по местным налогам, не достигнувшим положительной бюджетной эффективности;

3) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

4) актуализация работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

5) переход к налогообложению имущества физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

6) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

7) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации пгт. Колпна.

2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

совершенствование мер муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, оказывающих влияние на рост налогового потенциала;

сохранение и расширение муниципальной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса путем предоставления налоговых льгот, включая применение "налоговых каникул" по упрощенной и патентной системам налогообложения.

3. Совершенствование налогового администрирования:

повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в бюджеты всех уровней;

продолжение работы органами власти всех уровней по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации "теневой" заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета.