**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

20 декабря 2021 года № 804

пгт. Колпна

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ

БЮДЖЕТНОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022- 2024 ГОДЫ

В соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688ED422CCA56C188D3A77n0lDK) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=9E4CF0F1E0D2895932673F84A487A89F7000D9D966685D2D865E39688ED422CCA56C188D3A71n0lAK) Российской Федерации, Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 1 ноября 2016 года №8 "Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе» администрация Колпнянского района постановляет:

1. Утвердить:

основные [направления](file:///D:\Документы\БЮДЖЕТ\БЮДЖЕТ%202018\бюджетная%20и%20налоговая%20политика.docx#Par31) бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2022 – 2024годы согласно приложению 1.

2. Управлению финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета Колпнянского района на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов с учетом основных [направлений](file:///D:\Документы\БЮДЖЕТ\БЮДЖЕТ%202018\бюджетная%20и%20налоговая%20политика.docx#Par31) бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2022 – 2024 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: www.kolpna-adm.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики (О.Н. Тарасова).

Глава администрации В.А.Громов

Приложение1 к Постановлению администрации Колпнянского района Орловской области

от 20 декабря 2021 г. № 804

**Основные направления бюджетной и налоговой политики**

**Колпнянского района Орловской области на 2022–2024годы**

**I. Общие положения**

1. Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2022–2024 годы разработаны в соответствии со [статьей 172](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B638DD29D84166896A4Eb3J4N) Бюджетного [кодекса](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D258F0B1ADDE4C67687723897B638DD29D84166896A48b3J3N) Российской Федерации, статьей [5](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B3E8CC49C5272238C5710DFE9CE21DD2D63CAE131D77E9F0E3FC92640326E949F27bEJBN)решения Колпнянского районного Совета народных депутатов от 01 ноября 2016 года №8«Об утверждении положения «О бюджетном процессе   
в Колпнянском районе», а также с учетом положений Налогового кодекса Российской Федерации.

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2022–2024 годы определяют стратегические целии задачи развития Колпнянского района Орловской области и направлены на приоритетное исполнение Указа Президента Российской Федерацииот 7 мая 2018 года [№](consultantplus://offline/ref=B01B04AFEAC1078C055B2081D2F00D7D2585001ED9E8C67687723897B6b3J8N) 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»,адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

**II. Основные направления бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2022–2024 годы**

2. Базовая цель бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2022-2024 годы (далее - бюджетная политика) – безусловное исполнение действующих расходных обязательств Колпнянского района Орловской области при приоритетном исполнении всех социальных обязательств.

В 2022 - 2024 годах продолжится ликвидация последствий падения экономических показателей в связи с пандемией, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020 году.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

3. Бюджетная политика в части расходов направлена на сохранение преемственности в отношении определенных ранее приоритетов и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимости реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в [Указе](consultantplus://offline/ref=8A63E244418AF1C4154B45014A27DED9A5EA73068149BA31DDCF877AE08ABBE8A7249E751673E7E60441B01EB2L4fFJ) Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

4. Необходимо проведение мероприятий, направленных на рост доходного потенциала Колпнянского районаОрловской области и оптимизацию расходов бюджета Колпнянского района, позволяющих в полном объеме обеспечить исполнение расходных обязательств Колпнянского районаОрловской области с учетом дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на более высоком уровне.

5. Основные задачи, направленные на достижение базовой цели бюджетной политики:

1) оптимизация расходов на муниципальное управление;

2) оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы;

3) совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

4) совершенствование системы социальной поддержки населения;

5) оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам;

6) оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности;

7) совершенствование межбюджетных отношений.

6. Для каждой задачи сформирован набор мероприятий, реализация которых будет способствовать ее решению.

6.1. В рамках решения задачи "Оптимизация расходов на муниципальное управление" необходимо продолжить проведение следующих мероприятий:

1) оптимизация расходов на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих и численности работников казенных учреждений;

2) повышение эффективности использования имущества, находящегося в собственности Колпнянского районаОрловской области, в целях организации деятельности органов местного самоуправления.

6.2. В рамках решения задачи "Оптимизация расходов на содержание бюджетной сети, а также численности работников бюджетной сферы":

1) мониторинг непревышения значений целевых показателей заработной платы в целях исполнения [подпункта "ж" пункта 6](consultantplus://offline/ref=8A63E244418AF1C4154B45014A27DED9A5EE72078346BA31DDCF877AE08ABBE8B524C6791572F9E00C54E64FF41A1B3C3D1C8E7F92DEEE8FL5f8J) Перечня поручений Президента Российской Федерации от 26 февраля 2019 года N Пр-294 в части обеспечения контроля за сохранением достигнутого соотношения между уровнем оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы и уровнем средней заработной платы в регионе;

2) увеличение объема расходов за счет доходов от внебюджетной деятельности учреждений Колпнянского районаОрловской области, в том числе за счет эффективного использования принадлежащего им на праве оперативного управления имущества;

3) анализ нагрузки на бюджетную сеть (количество бюджетных учреждений Колпнянского районаОрловской области, контингент, количество персонала, используемые фонды, объемы и качество предоставляемых муниципальных услуг в разрезе бюджетных учреждений Колпнянского районаОрловской области);

4) реализация мероприятий по реорганизации бюджетной сети (по отраслям);

5) укрупнение или объединение учреждений Колпнянского районаОрловской области, загруженных менее чем на 50%;

6) создание центров коллективного пользования (высокооснащенныхкабинетов) на базе школ, домов культуры, библиотек, предоставляющих возможность реализации творческого потенциала получателей услуг посредством использования современного оборудования, программного обеспечения, доступа к библиотечному фонду и современным обучающим технологиям;

7) реализация (продажа) излишнего, консервация неиспользуемого имущества учрежденийКолпнянского района Орловской области, анализ возможностей выделения земельных участков для их последующей реализации (сдачи в аренду);

8) уменьшение численности обслуживающего персонала и непрофильных специалистов учреждений Колпнянского районаОрловской области;

9) передача несвойственных для бюджетных учреждений Колпнянского районаОрловской области функций на аутсорсинг (организация теплоснабжения, организация питания школьников, уборка помещений, транспортное обеспечение обучающихся);

10) включение в нормативные затраты на содержание имущества только затрат на имущество, используемое для выполнения муниципального задания, а также отказ от содержания имущества, неиспользуемого для выполнения муниципального задания;

11) реализация мероприятий по энергосбережению;

12) повышение качества и расширение спектра муниципальных услуг, в том числе перечня платных услуг, связанных с основной и сопутствующей деятельностью учреждений Колпнянского районаОрловской области;

13) расширение форм предоставления муниципальных услуг, в том числе создание передвижных библиотек.

6.3. В рамках решения задачи "Совершенствование системы закупок для муниципальных нужд":

1) оптимизация расходов на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений Колпнянского районаОрловской области;

2) увеличение объемов проводимых совместных закупок для нужд органов местного самоуправления и учреждений Колпнянского районаОрловской области.

6.4. В рамках решения задачи "Совершенствование системы социальной поддержки населения":

1) введение дополнительных критериев при назначении предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, способствующих сокращению прироста численности получателей.

6.5. В рамках решения задачи "Оптимизация расходов, связанных с предоставлением бюджетных средств хозяйствующим субъектам":

1) организация претензионной работы по муниципальным контрактам и договорам учреждений Колпнянского районаОрловской области;

2) анализ причин возникновения дебиторской задолженности и реализация мероприятий по ее сокращению.

6.6. В рамках решения задачи «Оптимизация инвестиционных расходов, субсидий юридическим лицам и дебиторской задолженности»:

1) сокращение случаев авансирования капитальных расходов, оплата объектов с низкой стоимостью только после введения в эксплуатацию, установление минимального размера фактически произведенных подрядчиком расходов, при достижении которого осуществляется их оплата;

2) планирование расходов бюджета Колпнянского района Орловской области на софинансирование капитального строительства объектов с учетом реального прогноза доходов бюджета Колпнянского района Орловской области;

3) совершенствование механизма отбора наиболее эффективных инвестиционных проектов для полного либо частичного финансирования за счет бюджетных средств в рамках программного бюджнта и для бюджетных инвестиций.

6.7. В рамках решения задачи "Совершенствование межбюджетных отношений":

1) предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности городскому и сельским поселениямиз бюджетаКолпнянского района Орловской области продолжится на условиях заключения с главами администраций городского и сельских поселений соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городского и сельских поселений;

2) содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов;

3) содействие формированию устойчивой собственной доходной базы местных бюджетов, создание стимулов к ее наращиванию;

4) создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, эффективности расходования бюджетных средств и ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований Колпнянского районаОрловской области за проводимую бюджетную политику.

**III. Основные направления налоговой политики**

**Колпнянского района Орловской области на 2022 - 2024 годы**

7. Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность в отношении определенных ранее приоритетов и скорректированы с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач на территории Колпнянского районаОрловской области.

8. Основными направлениями налоговой политики Колпнянского районаОрловской области на 2022 - 2024 годы являются:

8.1. Укрепление доходной базы консолидированного бюджета Колпнянского районаОрловской области и мобилизация в бюджет имеющихся резервов:

1) совершенствование налогового законодательстваКолпнянского района Орловской области с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации;

2) реализация мер, направленных на повышение налоговой грамотности и дисциплины налогоплательщиков в рамках противодействия уклонению от исполнения налоговых обязательств по уплате налогов и сборов;

3) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

4) проведение мероприятий по легализации налоговой базы по налогу на доходы физических лиц и контроля за постановкой на налоговый учет организаций по месту осуществления деятельности на территории Колпнянского районаОрловской области;

5) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

6) проведение мероприятий в соответствии со статьей 69.1 Федерального закона от 13 июля 2015 года №218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» в части выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости;

7) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующим формированием предложений по сокращению или отмене неэффективных налоговых льгот и преференций, установленных соответствующими законами Колпнянского района Орловской области о налогах, пересмотру условий их предоставления;

8) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Колпнянского районаОрловской области.

Работа по мобилизации доходов в Колпнянском районе Орловской области будет проводиться в рамках реализации постановления администрации Колпнянского района Орловской области от 09 июня 2014 года № 73-р «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Колпнянском районе Орловской области», постановления администрации Колпнянского района Орловской области от 07 июня 2013 года № 84-рп «О создании Межведомственной рабочей группы поисполнению Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета Колпнянского района Орловской области при администрации Колпнянского района Орловской области».

8.2. Стимулирование инвестиционной деятельности:

1) совершенствование мер муниципальной поддержки хозяйствующих субъектов, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов, в целях создания благоприятных условий для расширения ими производства, создания новых рабочих мест с высоким уровнем заработной платы;

2) реализация механизмов налогового стимулирования в рамках приоритетных направлений развития отраслей реального сектора экономики и инвестиционной политики Колпнянского района Орловской области.

8.3. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей, активизация претензионно-исковой деятельности;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в местные бюджеты.