



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ**

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 декабря 2018 года
п. Колпна

№ 994

Об утверждении муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы»

В соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь постановлением Правительства Орловской области от 24.03.2015 № 120 « Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области», постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 27 февраля 2014 года № 93 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Колпнянского района Орловской области», Уставом Колпнянского района Орловской области, и в целях обеспечения первичных мер пожарной безопасности, мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Колпнянского района от опасностей, возникающих при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить муниципальную программу «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы» согласно приложению.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на и.о. первого заместителя Главы администрации района Е.М. Болотскую.

3. Признать утратившим силу постановление администрации Колпнянского района Орловской области от 14.11.2018 № 878 «Об утверждении муниципальной

программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы»

4. Настоящее постановление администрации района вступает в законную силу с 01 января 2019 года.

Глава администрации района



Л.Л. Мясникова

Приложение к постановлению администрации Колпнянского района Орловской области
от 19 декабря 2018 г. № 994

ПАСПОРТ
муниципальной программы
Колпнянского района Орловской области

Наименование муниципальной программы	Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы (далее - муниципальная программа).
Ответственный исполнитель программы	Отдел по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и мобилизационной подготовке администрации Колпнянского района Орловской области.
Соисполнители программы	Нет.
Перечень основных мероприятий муниципальной программы	- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья; - осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности; - обучение населения района в области безопасности жизнедеятельности.
Цели муниципальной программы	- создание условий, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, защите населения и объектов обеспечения жизнедеятельности от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития Колпнянского района Орловской области.
Задачи муниципальной программы	- развитие системы мониторинга, прогнозирования и оценки последствий чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС); - подготовка населения к действиям при возникновении ЧС; - обеспечение мер по пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах; - обеспечение и поддержание в готовности органов управления к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы	- численность обученных по вопросам безопасности жизнедеятельности работников администрации и неработающего населения Колпнянского района; - численность населения, пострадавшего от ЧС природного и техногенного характера; - снижение погибшего и травмированного населения на пожарах к предыдущему году; - численность погибших на водных объектах; - количество информационных знаков, установленных на водных объектах.
Этапы и сроки реализации муниципальной программы	Реализация осуществляется в один этап. Сроки реализации 2019 - 2021 годы.
Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы	Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств бюджета Колпнянского района Орловской области на 2019 - 2021 годы составляет 6,0 тысяч рублей, из них: на 2019 год – 2,0 тысяч рублей; на 2020 год – 2,0 тысяч рублей; на 2021 год – 2,0 тысяч рублей.
Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	- повышение уровня подготовки по вопросам безопасности жизнедеятельности работников администрации и неработающего населения Колпнянского района; - снижение количества погибших и пострадавших в пожарах, а также материального ущерба от них; - обеспечение безопасности людей на водных объектах; - повышение уровня информированности населения о возможных происшествиях на водных объектах.

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

Чрезвычайные ситуации в современной действительности все чаще становятся серьезной угрозой общественной стабилизации, наносят непоправимый ущерб здоровью и материальному достатку людей. В последнее десятилетие количество опасных природных явлений и крупных техногенных катастроф на территории Российской Федерации ежегодно растет, при этом количество чрезвычайных ситуаций и погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Вместе с тем риски природных и техногенных ЧС, возникающие в процессе глобального изме-

нения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, несут значительную угрозу для населения и объектов экономики. Аналогичная ситуация наблюдается в отношении пожаров и происшествий на водных объектах.

Необходимость подготовки и реализации муниципальной программы вызвана тем, что современная ситуация в стране в целом и районе характеризуется нестабильностью обстановки с пожарами, наличием угроз возникновения ЧС на водных объектах, возникновением ЧС на объектах ЖКХ и ТЭК, связанных с износом оборудования, возникновением аварий и происшествий на промышленных предприятиях, связанных с использованием опасных производственных объектов.

В 2016 году на территории Колпнянского района произошла биологосоциальная ЧС - африканская чума свиней. В связи с этим было уничтожено 407 голов свиней, что привело к значительным социальным и материальным потерям для населения района. В последние десятилетия других ЧС не возникало.

Если говорить об обстановке с пожарами, то здесь ситуация неоднозначная. В 2018 году на территории района произошло 11 пожаров, погиб 1 человек.

На водных объектах района происходит гибель людей (1-2 человека в год). В основном это происходит в несанкционированных местах купания. Важной составляющей обеспечения безопасности на воде является установка информационных знаков, запрещающие купание.

Сегодня в соответствии с действующим законодательством перед органами местного самоуправления стоит задача координации и концентрации всех усилий на территории района для создания безопасной среды, исполнения возложенных задач и полномочий в области защиты населения и территории от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Решение этих сложных задач с учетом реально сложившейся экономической обстановки на территории муниципального района, социально-экономического положения населения возможно только программными методами, сосредоточив основные усилия на решение главной задачи – заблаговременного осуществления комплекса мер, направленных на предупреждение и максимально возможное уменьшение рисков возникновения ЧС, а также на сохранение здоровья людей, снижения материальных потерь и размеров ущерба окружающей среде.

2. Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи муниципальной программы

Муниципальная программа разработана в соответствии с Федеральными законами от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 21.12.1994 N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", от 06.10.2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Орловской области от 24.03.2015 № 120 « Об утверждении правил охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области».

Целью муниципальной программы - создание условий, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления по обеспечению пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, защите населения и объектов обеспечения жизнедеятельности от угроз природного и техногенного характера, а также обеспечение необходимых условий для безопасной жизнедеятельности и устойчивого социально-экономического развития Колпнянского района Орловской области.

Для достижения поставленной цели муниципальной программы предусмотрено решение следующих задач:

- 1) развитие системы мониторинга, прогнозирования и оценки последствий ЧС;
- 2) подготовка населения к действиям при возникновении ЧС;
- 3) обеспечение мер по пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;
- 4) обеспечение и поддержание в готовности органов управления к экстренному реагированию и оперативным действиям по предупреждению и ликвидации ЧС.

Решение проблемы невозможно в рамках одного финансового года, поскольку предусматривается проведение большого количества долгосрочных мероприятий социального характера. В связи с этим реализация муниципальной программы рассчитана на трехлетний период. Ожидаемые эффективность и результативность от реализации мероприятий муниципальной программы будут оцениваться ежегодно.

3. Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы

Муниципальная программа реализуется в 2019-2021 годах в один этап.

Достижение цели и решение задач муниципальной программы осуществляется путем реализации следующих основных мероприятий муниципальной программы:

1. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья.

Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья проводятся в соответствии с Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Орловской области, утверждёнными постановлением Правительства Орловской области от 24 марта 2015 года № 120, и Правилами использования водных объектов общего пользования, расположенными на территории Колпнянского района Орловской области, для личных и бытовых нужд, утвержденными постановлением администрации Колпнянского района № 25 от 11.02.2016.

2. Осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности.

Данные мероприятия направлены на снижение количества пожаров, минимизации потерь от них, недопущение гибели и травмирования людей.

3. Обучение населения района в области безопасности жизнедеятельности.

Реализация этих мероприятий способствует приобретению знаний и навыков в области безопасности жизнедеятельности и применению их на практике.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 1 к муниципальной программе.

Финансирование муниципальной программы осуществляется за счет средств бюджета Колпнянского района Орловской области.

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств районного бюджета на 2019 - 2021 годы составляет – 6,0 тысяч рублей, из них:

2019 год – 2,0 тысяч рублей;

2020 год – 2,0 тысяч рублей;

2021 год – 2,0 тысяч рублей.

Объем средств на реализацию муниципальной программы за счет средств районного бюджета устанавливается ежегодно решением о бюджете на очередной финансовый год.

4. Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам её реализации

Для определения степени достижения целей муниципальной программы определены следующие целевые индикаторы:

- численность обученных по вопросам безопасности жизнедеятельности работников администрации и неработающего населения Колпнянского района;
- численность населения, пострадавшего от ЧС природного и техногенного характера;
- снижение погибшего и травмированного населения на пожарах к предыдущему году;
- численность погибших на водных объектах;
- количество информационных знаков, установленных на водных объектах.

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы представлены в приложении 2 к программе.

Методика расчета индикаторов – расчет показателей определяется методом прямого счета.

5. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы.

Управление рисками реализации муниципальной программы

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы:

- повышение уровня подготовки по вопросам безопасности жизнедеятельности работников администрации и неработающего населения Колпнянского района;
- снижение количества погибших и пострадавших в пожарах, а также материального ущерба от них;
- обеспечение безопасности людей на водных объектах;

- повышение уровня информированности населения о возможных происшествиях на водных объектах.

Возможными рисками при реализации мероприятий муниципальной программы выступают прежде всего финансовые и социальные риски.

При реализации муниципальной программы существует финансовый риск, связанный с неполным или несвоевременным финансированием муниципальной программы, что повлечет невыполнение мероприятий в запланированные сроки.

Социальные риски следует рассматривать как следствие финансовых рисков. Отсутствие адекватных и эффективных мер по предупреждению возникновения ЧС может привести к утрате достигнутых в настоящее время положительных результатов и к возможному увеличению численности погибших и пострадавших в пожарах, на водных объектах и других ЧС природного и техногенного характера. Это будет представлять угрозу для здоровья и благополучия населения Колпнянского района.

Преодоление указанных рисков возможно при условии достаточного финансирования программных мероприятий из бюджета Колпнянского района Орловской области.

Приложение 1 к муниципальной программе «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы»

ПЕРЕЧЕНЬ
основных мероприятий муниципальной программы
«Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах
Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы»

N п/п	Номер и наименование основного мероприятия муниципальной программы, мероприятия программы	Ответственный исполнитель (соисполнитель)	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Объемы финансирования, всего, тыс. руб.	В том числе по годам реализации, тыс. руб.		
			начала реализации	окончания реализации			2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Основное мероприятие 1. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах									
1.1	Проведение месячника безопасности людей на водных объектах	Отдел ГОЧСМП администрации Колпнянского района	2019 год	2021 год	Повышение уровня информированности населения о возможных происшествиях на водных объектах	0	0	0	0
1.2	Изготовление (приобретение) информационных знаков для установки их на водных объектах	Отдел ГОЧСМП администрации Колпнянского района	2019 год	2021 год	Обеспечение безопасности людей на водных объектах	6,0	2,0	2,0	2,0
Итого по основному мероприятию 1:						6,0	2,0	2,0	2,0
Основное мероприятие 2. Осуществление мероприятий по обеспечению пожарной безопасности									
2.1	Проведение месячника пожар-	Отдел ГОЧСМП ад-	2019 год	2021 год	Снижение количества по-	0	0	0	0

	ной безопасно- сти	министрации Колпнянского района			гибших и по- страдавших в пожарах, а также матери- альный ущерб от них				
Итого по основному мероприятию 2:						0	0	0	0
Основное мероприятие 3. Обучение населения в области безопасности жизнедеятельности									
3.1	Обучение со- трудников ад- министрации в учебных учре- ждениях	Отдел ГОЧСМП ад- министрации Колпнянского района	2019 год	2021 год	Повышение уровня подго- товки по во- просам безо- пасности жиз- недеятельно- сти работни- ков админист- рации района	0	0	0	0
3.2	Обучение нера- ботающего на- селения района	Отдел ГОЧСМП ад- министрации Колпнянского района	2019 год	2021 год	Повышение уровня подго- товки по во- просам безо- пасности жиз- недеятельно- сти нерабо- тающего насе- ления района	0	0	0	0
Итого по основному мероприятию 3:						0	0	0	0
Итого по муниципальной программе (муниципальный бюджет):						6,0	2,0	2,0	2,0

Приложение 2 к муниципальной программе «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы»

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Колпнянского района Орловской области на 2019-2021 годы»

N п/п	Наименование программы, наименование показателя	Единица измерения	Значения показателей эффективности			
			2018 отчетный год (базо- вый)	2019	2020	2021
1	2	3	4	5	6	7
1.	Численность обученных по вопросам безопасности жизнедеятельности работников администрации и неработающего населения Колпнянского района	человек	62	78	84	93
2.	Численность населения, пострадавшего от ЧС природного и техногенного характера	человек	0	0	0	0
3.	Снижение погибшего и травмированного населения на пожарах к предыдущему году	%	80	85	90	95
4.	Численность погибших на водных объектах	человек	1	0	0	0
5.	Количество информационных знаков, установленных на водных объектах	ед.	20	22	24	26