



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17 октября 2018 года
п. Колпна

№ 618

Об утверждении основных направлений бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2018-2020 годы и основных направлениях налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2018-2020 годы

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 1 ноября 2016 года № 8 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе» администрация Колпнянского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить:

- основные направления бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2018 - 2020 годы согласно приложению 1;
- основные направления налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2018 - 2020 годы согласно приложению 2.

2. Управлению финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области обеспечить составление проекта бюджета Колпнянского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с учетом основных направлений бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2018 - 2020 годы и основных направлений налоговой политики Колпнянского района Орловской области на 2018 - 2020 годы.

3. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области по адресу: www.kolpna-adm.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и вступает в силу после его официального обнародования.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики (О.Н. Тарасова).

Глава администрации



Л.Л.Мясникова

Основные направления бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2018 - 2020 годы

I. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Колпнянского района Орловской области на 2018 - 2020 годы (далее также - бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Решением Колпнянского районного Совета народных депутатов Колпнянского района Орловской области от 1 ноября 2016 года № 8 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Колпнянском районе», Планом мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Колпнянского района Орловской области на 2017-2019 годы, утвержденным постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 16 августа 2017 года № 447, с учетом Плана мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области, утвержденного распоряжением администрации Колпнянского района Орловской области от 28 апреля 2017 года № 94-рп, а также положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и Налогового кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Колпнянского района Орловской области на трехлетний период и направлена на приоритетное исполнение поручений и указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее - Указы Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года), адресное решение социальных задач, повышение качества государственных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

II. Основные направления бюджетной политики в области расходов

Снижение темпов роста социально-экономического развития на всей территории страны, и в частности в Колпнянском районе Орловской области, привело к тому, что бюджетная политика осуществляется в рамках объективно обусловленных ограничений, в связи с чем, в настоящее время сохраняется базовая задача - ограничить темпы роста бюджетных расходов, в том числе на муници-

пальный аппарат, и выйти на бездефицитный районный бюджет в среднесрочной перспективе.

В таких условиях одним из ключевых вопросов бюджетной политики является обеспечение сбалансированного распределения имеющихся бюджетных ресурсов между текущими социальными расходами и расходами на развитие.

Большинство задач в сфере бюджетной политики, поставленных в предыдущие годы, сохраняют свою актуальность.

Бюджетная политика в части расходов в основном направлена на сохранение преемственности определенных ранее приоритетов и их достижение и скорректирована с учетом текущей экономической ситуации и необходимостью реализации первоочередных задач социальной сферы, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Меры по развитию социальной сферы не должны сводиться к механическому наращиванию расходов. Необходимо внедрение новых механизмов оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг, повышение их доступности и качества. Основными приоритетами бюджетных расходов на 2018 год и дальнейшую перспективу в рамках законодательно установленных полномочий будут являться:

- 1) повышение эффективности бюджетных расходов на основе оценки достигнутых результатов;

- 2) снижение рисков неисполнения первоочередных и социально значимых обязательств, недопущение принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками;

- 3) достижение целевых показателей, утвержденных муниципальными программами;

- 4) формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов;

- 5) использование механизмов повышения результативности бюджетных расходов, стимулов для выявления и использования резервов для достижения планируемых (установленных) результатов, в том числе:

проведение инвентаризации и оптимизации расходных обязательств;

проведение мероприятий по энергосбережению, установление приборов учета тепла и воды на объектах муниципальных учреждений.

В целях реализации поставленных целей и задач необходимо осуществить действия по следующим направлениям.

1. Минимизация бюджетных расходов.

В целях обеспечения сбалансированности районного бюджета, стабильности и устойчивости выполнения действующих расходных обязательств возникает необходимость ограничения размера бюджетного дефицита. Решение этой задачи в первую очередь подразумевает планирование расходов районного бюджета исходя из консервативной оценки доходного потенциала.

При этом приоритетами в расходовании средств районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов становятся:

- 1) обеспечение своевременности и полноты выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;
- 2) недопущение кредиторской задолженности по заработной плате и социальным выплатам;
- 3) концентрация ресурсов на решении вопросов, связанных с обеспечением жизнедеятельности объектов социальной инфраструктуры.

Планирование районного бюджета осуществляется исходя из необходимости оптимизации структуры и численности органов местного самоуправления Колпнянского района Орловской области, а также оптимизации сети муниципальных бюджетных учреждений Колпнянского района Орловской области.

2. Обеспечение режима экономного и рационального использования средств районного бюджета.

В целях обеспечения сбалансированности расходных обязательств с доходными возможностями районного бюджета следует отказаться от необязательных в текущей ситуации затрат. При этом режим жесткой экономии бюджетных средств следует обеспечить не только за счет прямого сокращения первоочередных и неприоритетных расходов, но и за счет повышения эффективности использования средств районного бюджета.

Требуется привести в соответствие с реальными возможностями районного бюджета муниципальные программы.

Следует обеспечить взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств. Принятие расходных обязательств должно осуществляться только по расходным обязательствам, отнесенным Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления, а также при наличии соответствующих финансовых возможностей на весь период их действия и при условии тщательного анализа их ожидаемой эффективности. При этом в целях предотвращения постоянного роста расходов районного бюджета увеличение или принятие новых расходных обязательств должно сопровождаться реструктуризацией или сокращением действующих расходных обязательств.

3. Повышение качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Несмотря на режим жесткой экономии средств районного бюджета, необходимо обеспечить кардинальное повышение качества предоставления гражданам муниципальных услуг (выполнения работ) в первую очередь за счет применения современных методов предоставления муниципальных услуг (выполнения работ).

4. Совершенствование механизмов программно-целевого метода бюджетного планирования.

Требуется дальнейшее совершенствование системы оценки эффективности реализации муниципальных программ, обеспечивающей контроль за соответствием показателей муниципальных программ и итогов их выполнения, а также применение результатов указанной оценки для корректировки или досрочного прекращения реализации неэффективных и нерезультативных муниципальных программ.

В целях обеспечения ритмичности исполнения районного бюджета все необходимые меры для организации его исполнения должны приниматься своевременно и реализовываться максимально оперативно. Все решения должны опираться на отлаженные бюджетные процедуры и высокий уровень бюджетной дисциплины.

В очередном бюджетном цикле необходимо продолжить работу по переходу на "эффективный контракт", включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работника для назначения ему стимулирующих выплат в зависимости от результатов его труда и качества оказываемых им муниципальных услуг, в увязке с показателями деятельности муниципального учреждения и муниципальных программ.

Основные усилия в отраслях социальной сферы будут направлены на следующее.

В сфере физической культуры, спорта главным приоритетом станет развитие физической культуры и массового спорта в районе, обеспечение доступности занятий спортом для всех слоев населения, организация физкультурных мероприятий, расширение возможностей для участия в физкультурно-массовых и спортивных мероприятиях всех групп населения, совершенствование системы спорта высших достижений.

В сфере культуры основные усилия будут направлены на сохранение культурного и исторического наследия, развитие творческого потенциала жителей района, создание условий для улучшения доступа населения к культурным ценностям.

В сфере занятости населения будут осуществляться меры организации проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, способствующие снижению уровня безработицы.

Будут решаться задачи по развитию потенциала молодежи. Продолжится комплексная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций.

Продолжится работа по повышению доступности качественного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов посредством развития программ инклюзивного образования, а также по повышению безопасности пребывания детей в муниципальных образовательных учреждениях.

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации бюджетной политики, являются:

- 1) изменение норм законодательства, влекущее за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета;
- 2) ухудшение общеэкономической ситуации в Российской Федерации, регионе, ведущее к уменьшению поступлений налоговых и неналоговых доходов районного бюджета.

При наступлении указанных рисков могут потребоваться дополнительные меры по минимизации их негативных последствий.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере образования в 2018 - 2020 годах будут являться:

- 1) повышение качества и доступности образования для граждан с учетом индивидуальных образовательных потребностей и возможностей;
- 2) обеспечение преемственности основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках перехода образовательных учреждений Колпнянского района Орловской области к реализации федеральных государственных образовательных стандартов;
- 3) укрепление материально-технической базы образовательных учреждений Колпнянского района Орловской области с учетом современных стандартов проведения капитального ремонта зданий объектов образования;
- 4) повышение эффективности использования бюджетных средств в сфере образования;
- 5) обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;
- 6) обеспечение питанием всех обучающихся по программам начального общего образования и обучающихся по программам основного общего и среднего общего образования из числа малообеспеченных и многодетных семей;
- 7) обеспечение муниципальной поддержки талантливой молодежи в целях развития творческого, научного и профессионального потенциала;
- 8) совершенствование системы психолого-медико-социального сопровождения обучающихся;
- 9) проведение и диверсификация мероприятий по оздоровительной кампании детей.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере социальной защиты населения в 2018 - 2020 годах будут являться:

- 1) повышение эффективности мер социальной поддержки за счет развития и усиления адресного оказания социальной помощи жителям Колпнянского района Орловской области;
- 2) реализация дополнительных гарантий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры в 2018 - 2020 годах будут являться:

- 1) сохранение объектов культурного наследия Колпнянского района Орловской области;
- 2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований Колпнянского района Орловской области;
- 3) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;
- 4) поддержка и развитие музейной деятельности;
- 5) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;
- 6) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта в 2018 - 2020 годах будут являться:

- 1) развитие массового спорта и обеспечение его доступности;
- 2) развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями;
- 4) развитие учреждений сферы физической культуры и спорта.

Одним из важнейших направлений расходов остается финансовое обеспечение программы развития и укрепления социальной и инженерной инфраструктуры Колпнянского района Орловской области при строительстве и капитальном ремонте объектов социального комплекса и инфраструктурных объектов.

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования муниципального значения будут направлены средства Дорожного фонда Колпнянского района Орловской области, формирование которого будет производиться на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты.

III. Политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2018 - 2020 годах будут строиться с учетом изменений бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений будет направлена на решение следующих задач:

- обеспечение сбалансированности бюджетов поселений;
- сохранение роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;
- повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов.

Основной задачей в сфере межбюджетных отношений в 2018 - 2020 годах будет являться повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений района.

Оказание финансовой поддержки со стороны бюджета района в финансовом обеспечении первоочередных расходов бюджетов поселений будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые сохранят ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

IV. Политика в сфере управления муниципальным долгом

Основными задачами долговой политики Колпнянского района Орловской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Основные направления
налоговой политики Колпнянского района Орловской области
на 2018 - 2020 годы

Налоговая политика Колпнянского района Орловской области в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов обеспечивает преемственность целей и задач налоговой политики предыдущего периода и направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области за счет оптимизации налоговой нагрузки, повышения эффективности системы налогового администрирования.

Работа по мобилизации доходов в Колпнянском районе Орловской области будет проводиться в рамках реализации распоряжения администрации Колпнянского района Орловской области от 9 июня 2014 года № 73-рп «О создании межведомственной комиссии по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Колпнянском районе Орловской области», Плана мероприятий по консолидации бюджетных средств в целях оздоровления муниципальных финансов Колпнянского района Орловской области, утвержденного постановлением администрации Колпнянского района Орловской области от 16 августа 2017 года № 447.

Основными направлениями налоговой политики на ближайшую перспективу являются:

1. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области:

1) усиление работы по погашению задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

2) продолжение работы, направленной на повышение объемов поступлений в бюджет Колпнянского района Орловской области налога на доходы физических лиц: создание условий для роста общего объема фонда оплаты труда в районе, легализация заработной платы, доведение ее до среднеотраслевого уровня, проведение мероприятий по сокращению задолженности по налогу на доходы физических лиц;

3) продолжение работы по расширению налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с указанием неполных сведений, необходимых для исчисления налогов;

4) повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий Колпнянского района Орловской области;

5) оптимизация ставок арендной платы и сокращение размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, аренду имущества;

6) включение неэффективно используемого имущества в программу приватизации Колпнянского района Орловской области.

2. Совершенствование налогового администрирования:

1) повышение ответственности администраторов доходов за эффективное прогнозирование, своевременность, полноту поступления и сокращение задолженности администрируемых платежей;

2) повышение качества и эффективности совместной работы органов власти всех уровней по усилению администрирования доходов в рамках деятельности межведомственных рабочих групп по платежам в областной и местные бюджеты;

3) продолжение работы по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов консолидированного бюджета Колпнянского района Орловской области.