**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ КОЛПНЯНСКОГО РАЙОНА**

**ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**10 ноября 2015 года** № 276а

р.п. Колпна

|  |
| --- |
| Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики Колпнянского района на 2016 год |

В соответствии со статье 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Колпнянском районе», утвержденным решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 30.10.2015 года №303, администрация Колпнянского района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района на 2016 год согласно приложению.

2. Начальнику управления финансов и экономики администрации Колпнянского района Орловской области (О.Н.Тарасова) обеспечить составление проекта бюджета Колпнянского района на 2016 год с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Колпнянского района на 2016 год.

3. Рекомендовать главам администраций сельских поселений Колпнянского района обеспечить разработку проектов местных бюджетов с учетом Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2016-2018 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2016 год и основных направлений бюджетной и налоговой политики Колпнянского района на 2016 год.

4. Настоящее постановление подлежит размещению на официальном сайте администрации Колпнянского района Орловской области и вступает в силу после его официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника управления финансов и экономики (О.Н.Тарасова).

Глава администрации Л.Л. Мясникова

Приложение

к постановлению администрации Колпнянского района

от « 10» ноября 2015 года № 276 а

Основные направления

бюджетной и налоговой политики Колпнянского района

на 2016 год

Основные направления бюджетной и налоговой политики Колпнянского района на 2016 год (далее – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Колпнянском районе», утвержденным решением Колпнянского районного Совета народных депутатов от 30.10.2015 года №303, с учетом Положений Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2016-2018 годах, основных направлений бюджетной и налоговой политики Орловской области на 2016 год, а также Бюджетного и Налогового кодексов Российской Федерации.

Бюджетная и налоговая политика Колпнянского района определяет основные ориентиры и стратегические цели развития Колпнянского района и направлена на обеспечение роста экономического потенциала Колпнянского района, приоритетное исполнение указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, адресное решение социальных задач, повышение качества муниципальных услуг, достижение конкретных общественно значимых результатов.

I. Основные направления налоговой политики Колпнянского района.

1. Налоговая политика в Колпнянском районе направлена на увеличение доходов консолидированного бюджета Колпнянского района за счет оптимизации налоговой нагрузки, отмены неэффективных налоговых льгот и улучшения администрирования доходов. Работа по мобилизации доходов в Колпнянском районе будет проводиться главными администраторами доходов во взаимодействии с Межведомственной рабочей группы по исполнению Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета Колпнянского района Орловской области при администрации Колпнянского района Орловской области, утвержденной распоряжением администрации Колпнянского района Орловской области от 07.06.2013 г. № 84-рп и Межведомственной комиссией по легализации заработной платы и объектов налогообложения в Колпнянском районе Орловской области, созданной распоряжением администрации Колпнянского района Орловской области от 09.06.2014 года № 73-рп.

2. Мобилизация резервов доходной базы консолидированного бюджета Колпнянского района.

Налоговая политика на федеральном уровне направлена на увеличение налоговых доходов за счет совершенствования налогообложения недвижимого имущества, увеличения налоговой нагрузки на дорогостоящее имущество, повышения ставок акцизов, принятия мер по противодействию уклонению от уплаты налогов. На муниципальном уровне Колпнянского района работа по укреплению доходной базы консолидированного бюджета Колпнянского района будет продолжена в рамках мероприятий межведомственного взаимодействия, целью которых является исчерпывающая реализация всех резервов по привлечению доходов в консолидированнный бюджет.

Рост доходов бюджета планируется достичь за счет:

снижения задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней;

сокращения «скрытой» недоимки по налогу на доходы физических лиц;

легализации «теневой» заработной платы и объектов налогообложения;

актуализации базы данных для исчисления имущественных налогов;

актуализации кадастровой стоимости земельных участков;

оптимизации ставок арендной платы и сокращения размеров задолженности по арендной плате за земельные участки, за аренду имущества;

проведения инвентаризации заключенных договоров аренды земельных участков и иного имущества на предмет их соответствия рыночной стоимости;

проведения инвентаризации недвижимого и движимого имущества, земельных участков, находящихся в оперативном управлении и пользовании бюджетных учреждений Колпнянского района;

ликвидации неэффективных льгот по местным налогам.

3. Совершенствование налогового администрирования.

На местном уровне будет продолжаться взаимодействие с федеральными органами по усилению администрирования доходов в рамках деятельности Межведомственной рабочей группы по исполнению Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании местного бюджета Колпнянского района Орловской области при администрации Колпнянского района Орловской области.

Органами власти всех уровней будет проводиться активная работа по легализации прибыли и убытков организаций, допускающих искажения в налоговом учете, легализации «теневой» заработной платы, взысканию задолженности по налоговым и неналоговым доходам, реализации мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета и переход в перспективе до 2018 года к налогу на недвижимость.

II. Основные направления бюджетной политики  
Колпнянского района в области расходов.

Основные направления бюджетной политики Колпнянского района на 2016 год в области расходов:

1. Бюджетная политика должна быть ориентирована на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение. Необходима концентрация расходов на приоритетных направлениях, прежде всего связанных с улучшением условий жизни человека, адресным решением социальных проблем, повышением эффективности и качества предоставляемых населению муниципальных услуг.

2. На период 2016 годов производится формирование бюджета Колпнянского района на очередной год. Расходы частично планируются на основе программно-целевого принципа.

* + 1. Сохранение приоритетного финансового обеспечения отраслей социальной сферы: «Образование», «Культура», «Физическая культура и спорт» при безусловном исполнении указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 07.05.2012 года №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее – указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года).

4. Планирование и финансирование расходов бюджета с учетом разграничения полномочий между уровнями бюджетной системы Российской Федерации и в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

5. Стимулирование бюджетных учреждений к повышению качества и доступности оказываемых ими муниципальных услуг и повышению эффективности бюджетных расходов, проведение структурных и институционных изменений в отраслях социальной сферы.

6. Оптимизация сети муниципальных учреждений, поэтапное совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

7. Недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, а также увеличения расходов по принятым ранее решениям.

8. Усиление финансового контроля.

Для обеспечения основных направлений бюджетной политики необходимо:

1) продолжить практику бюджетного планирования, ориентированного на результат, разграничения действующих и принимаемых обязательств, безусловного исполнения действующих обязательств, реализации уже принятых решений. В случае принятия решения о прекращении или реструктуризации действующих расходных обязательств необходимо своевременное внесение изменений в нормативные правовые акты, определяющие эти обязательства и их объемы, до представления проекта решения о бюджете Колпнянского района на очередной финансовый год в Колпнянский районный Совет народных депутатов;

* + 1. исключить практику увеличения расходов по действующим, обоснованным ранее решениям, повысить ответственность главных распорядителей бюджетных средств за финансово- экономическое обоснование инициируемых ими новых расходных обязательств;

3) обеспечить финансирование расходов на реализацию муниципальных программ с учетом их оптимизации и социальной значимости, а также с учетом возможности привлечения в качестве софинансирования дополнительных средств из федерального бюджета, бюджета Орловской области и внебюджетных источников;

4) главным распорядителям осуществлять контроль за соблюдением муниципальными учреждениями лимитов потребления топливно-энергетических ресурсов с целью обеспечения в приоритетном порядке соблюдения общих требований по энергоэффективности;

5) продолжить совершенствование форм и методов финансового контроля в системе органов местного самоуправления Колпнянского района, усилив предварительный, текущий и последующий финансовый контроль.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере образования на 2016 год будут являться:

1. повышение качества и доступности образования для граждан   
   с учетом индивидуальных образовательных потребностей и возможностей;
2. обеспечение преемственности основных образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования в рамках перехода образовательных организаций Колпнянского района к реализации федеральных государственных образовательных стандартов;
3. укрепление материально-технической базы образовательных организаций с учетом современных стандартов проектирования, строительства и реконструкции зданий, ликвидация ветхих и аварийных объектов образования;
4. повышение эффективности использования бюджетных средств   
   в сфере образования;
5. модернизация технологической и социальной инфраструктуры;
6. обеспечение условий, гарантирующих сохранение здоровья детей, защиту прав личности, психологический комфорт и безопасность участников образовательного процесса;
7. достижение 100%-ной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет;
8. формирование нового поколения педагогических работников   
   в необходимом количестве и соответствующей квалификации, повышение квалификации педагогических работников, развитие их профессиональной компетенции для решения задач инновационного развития;
9. внедрение системы экономической и социальной мотивации труда работников образования, гибкой системы заработной платы преподавателей, выводящей ее на уровень средней заработной платы по экономике региона и стимулирующей качество работы;
10. обеспечение поддержки талантливой молодежи   
    в целях развития творческого, научного и профессионального потенциала;
11. совершенствование системы психолого-медико-социального сопровождения обучающихся;
12. развитие методической базы и материально-техническое оснащение служб психолого-медико-социального сопровождения обучающихся в образовательных организациях;
13. проведение и диверсификация мероприятий по оздоровительной кампании детей.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере культуры   
в 2016 году будут являться:

1. 1) сохранение объектов культурного наследия Колпнянского района;
2. 2) развитие образовательных организаций сферы культуры, поддержка молодых дарований Колпнянского района;
3. 3) совершенствование системы информационно-библиотечного обслуживания;
4. 4) поддержка и развитие музейной деятельности;
5. 5) обеспечение условий для художественного и народного творчества, совершенствование культурно-досуговой деятельности;
6. 6) нормативно-правовое и информационное обеспечение отрасли культуры;
7. 7) информационно-издательская деятельность учреждений культуры.

Основными направлениями бюджетной политики в сфере физической культуры и спорта в 2016 году будут являться:

1) развитие массового спорта и обеспечение его доступности;

2) развитие физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными физическими возможностями;

3) развитие образовательных учреждений спортивной направленности.

На строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения будут направлены средства Дорожного фонда Колпнянского района, формирование которого будет производиться на основании прогнозов поступлений акцизов на нефтепродукты.

В Колпнянском районе в 2016 году будет продолжена реализация мероприятий, способствующих улучшению жилищных условий населения. Необходимо предусмотреть финансовое обеспечение мероприятий по обеспечению жильем молодых семей, граждан проживающих в сельской местности в соответствии с федеральным, областным законодательством и нормативными правовыми актами Колпнянского района.

Следует продолжить работу по привлечению средств из государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства. Это позволит продолжить работу по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов на территории Колпнянского района.

III. Политика в области межбюджетных отношений.

1. Межбюджетные отношения в 2016 году будут строиться с учетом бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и Законом Орловской области от 26 декабря 2005 года № 562-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Орловской области».

2. Финансовое обеспечение первоочередных расходов бюджетов поселений Колпнянского района будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, которые направляются на сглаживание диспропорций в уровне бюджетных возможностей местных бюджетов.

3. Предоставление межбюджетных трансфертов из бюджета Колпнянского района будет осуществляться исключительно при соблюдении органами местного самоуправления поселений условий, определенных бюджетным законодательством, с применением к его нарушителям мер, предусмотренных действующим законодательством.

IV. Политика в сфере управления муниципальным долгом.

1. Основной задачей долговой политики Колпнянского района на 2016 год остается проведение комплекса мероприятий по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы.

2. В целях осуществления эффективного управления муниципальным долгом необходимо:

привлечение бюджетных кредитов по льготным ставкам;

привлечение кредитных ресурсов в кредитных учреждениях Российской Федерации в виде кредитных линий, что позволяет осуществлять выборку кредитов по мере необходимости при отсутствии средств на едином счете бюджета с целью минимизации расходов на обслуживание муниципального долга;

погашение кредитных ресурсов ранее сроков, установленных кредитными договорами и соглашениями;

равномерное распределение сумм погашения долговых обязательств;

ограничение финансирования расходов неинвестиционного характера за счет привлечения заемных средств на коммерческой основе;

обеспечение направления дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита;

ограничение объема расходов на обслуживание муниципального долга не более 5 процентов общего объема расходов;

управление остатками средств на едином счете по учету средств бюджета с целью снижения привлечения заемных средств.